

Пропозиції до Статуту територіальної громади міста Кременчука

1. Тіщенко Ольга Миколаївна, м. Кременчук, вул. Троїцька (Красіна), б.101, кв. 68, тел.: 097 148 94 24; 050 961 28 89

№ з/р	Стаття в Статуті	Що пропонується	Обґрунтування
1		<p>Для таких базових питань як Статут міста і пов'язане з ним питання проведення загальних зборів громадян (яке зовсім не обговорюється) – недостатньо провести громадське обговорення у формі надання електронних та письмових пропозицій (п.1 Розпорядження міського голови № 270-Р від 16.08.2016).</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Концепцією реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні (схвалена розпорядженням КМУ від 01.04.2014р. № 333-р) корпоратизація органів місцевого самоврядування, закритість і непрозорість їх діяльності, високий рівень корупції визнано однією із проблем, що призводить до зниження ефективності використання ресурсів, погіршення інвестиційної привабливості територій, зростання соціальної напруги. Одним із напрямків вирішення проблем місцевого самоврядування визначено - максимальне залучення населення до прийняття управлінських рішень, сприяння прямому народовладдю. • Згідно ст. 74 діючого Статуту територіальної громади міста Кременчука: 74.1. Зміни та доповнення до цього Статуту затверджуються більшістю депутатів від загального складу міської ради після завершення їх громадського обговорення. 74.2. Проекти змін та доповнень до цього Статуту виносяться на широке громадське обговорення міським головою, виконавчим комітетом, або на вимогу третини депутатів від загального складу міської ради, а після завершення терміну обговорення – на розгляд представницького органу територіальної громади міста. Відповідно до постанови КМУ від 03.11.2010р. № 996

			<p>«Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», яка носить рекомендаційний характер для органів місцевого самоврядування, публічне громадське обговорення передбачає організацію і проведення публічних заходів: конференцій, форумів, громадських слухань, засідань за круглим столом, зборів, зустрічей (нарад) з громадськістю; Інтернет-конференцій, відеоконференцій. Заключною процедурою публічного громадського обговорення, є оприлюднює результати обговорення на офіційному веб-сайті.</p>
2	<p>20. Загальні збори громадян за місцем проживання 20.1. Загальні збори громадян за місцем проживання є однією з форм їх безпосередньої участі у місцевому самоврядуванні. 20.2. З метою забезпечення належних умов для здійснення населенням міста Кременчука повноважень місцевого самоврядування, керуючись Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», порядок ініціювання, підготовки та проведення загальних зборів громадян в місті Кременчуці, а також порядок врахування їх результатів органами та посадовими особами місцевого самоврядування, депутатами, керівниками підприємств, установ та організацій міста усіх форм власності, визначаються Положенням про загальні збори громадян за місцем проживання в місті Кременчуці.</p>	<p>Стаття 20 «Загальні збори громадян за місцем проживання» в повному обсязі викласти питання проведення Загальних зборів громадян. Так як всі інші форми участі територіальної громади міста у місцевому самоврядуванні викладені безпосередньо в Статуті, і лише Загальні збори сформовані у вигляді відсильної норми на інший документ - Положенням про загальні збори громадян за місцем проживання в місті Кременчуці. Тим більше, Положення про загальні збори громадян за місцем проживання в місті Кременчуці – не представлено для громадського обговорення, хоча як складова Статуту має такий же важливий статус.</p>	<p>Згідно ч.3. ст. 8 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» порядок проведення загальних зборів громадян за місцем проживання <u>визначається законом та статутом територіальної громади</u></p>

3	<p>Стаття 22. Консультації з громадськістю</p> <p>22.4. Результати проведення консультацій з громадськістю враховуються органами місцевого самоврядування під час прийняття остаточного рішення та в подальшій їх роботі.</p> <p>22.5. При проведенні консультацій з громадськістю обговорюються питання, ініційовані шляхом подання відповідних пропозицій до виконавчого комітету Кременчуцької міської ради на ім'я міського голови, викладені у письмовому зверненні.</p>	<p>Статтю 22 Статуту «Консультації з громадськістю» після п. 22.4 доповнити п. 22.5 «Під час прийняття рішення по питанню, стосовно якого проводилися консультації з громадськістю, орган місцевого самоврядування зобов'язаний оголосити усі пропозиції за результатами консультацій та надати обґрунтування у випадку їх відхилення чи неврахування». У зв'язку з цим пункти 22.5-22.14 вважати відповідно пунктами 22.6-22.15.</p>	<p>Запропонована норма дозволить забезпечити гласність, відкритість та прозорість під час проведення консультацій з громадськістю.</p>
4	<p>23. Розгляд звернень громадян ...</p> <p>«Електронна петиція, адресована Кременчуцькій міській раді, розглядається у порядку, встановленому рішенням міської ради за умови збору на її підтримку не менше як 1000 підписів громадян не більше 3 місяців з дня оприлюднення петиції.»</p>	<p>Другий абзац п.23.1 Статуту викласти в наступній редакції:</p> <p>«Електронна петиція, адресована Кременчуцькій міській раді, розглядається у порядку, встановленому рішенням міської ради за умови збору на її підтримку не менше як 130 підписів громадян не більше 3 місяців з дня оприлюднення петиції.»</p>	<p>Згідно ст. 23-1 Закону України «Про звернення громадян» електронна петиція, адресована відповідно Президенту України, Верховній Раді України, Кабінету Міністрів України, розглядається у порядку, встановленому цією статтею, за умови збору на її підтримку не менш як 25000 підписів громадян протягом не більше трьох місяців з дня оприлюднення петиції.</p> <p>Враховуючи, що пропорції по кількості жителів на одного підписанта у законі не визначені, пропонуємо при розрахунку керуватися пропорцією, яка застосовувалася для петицій адресованих Президенту України, Верховній Раді України, Кабінету Міністрів України.</p> <p>Так, на кількість населення України 42 928,9 тис. осіб (згідно статистичних даних на 01.01.2015р.), необхідна кількість підписантів 25 тис.осіб , тобто 1 підписант на кожні 1717 осіб (42 928,9/ 25=1717).</p> <p>Таким чином, для міста Кременчук з населенням 223 805 чоловік (згідно статистичних даних на</p>

			01.01.2016р.), пропорційна кількість підписантів складає: 223 805 / 1717= 130 осіб .
5	<p>Стаття 24. Захист інтересів територіальної громади</p> <p>...</p> <p>«24.2. В разі виявлення фактів порушення прав та інтересів територіальної громади, органи та посадові особи місцевого самоврядування звертаються до суду стосовно визнання незаконними актів місцевих органів виконавчої влади, підприємств, установ та організацій, які обмежують права та інтереси жителів міста, повноваження органів та посадових осіб місцевого самоврядування.»</p>	<p>Пункт 24.2 Статуту «Захист інтересів територіальної громади» викласти в наступній редакції:</p> <p>«В разі виявлення фактів порушення прав та інтересів територіальної громади, органи та посадові особи місцевого самоврядування вживають заходи щодо скасування відповідних актів місцевого самоврядування, звертаються до суду стосовно визнання незаконними актів місцевих органів виконавчої влади, підприємств, установ та організацій, які обмежують права та інтереси жителів міста, повноваження органів та посадових осіб місцевого самоврядування.»</p>	<p>Тобто, як і в діючій редакції Статуту, передбачити не тільки скасування через суд рішень органів виконавчої влади, а і скасування радою своїх рішень.</p> <p>Відповідно до роз'яснень наданих в Рішенні Конституційного Суду України № 7-рп/2009 від 16.04.2009 стосовно права органу місцевого самоврядування скасовувати свої раніше прийняті рішення та вносити до них зміни необхідно розуміти так, що орган місцевого самоврядування має право приймати рішення, вносити до них зміни та/чи скасовувати їх на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.</p>
6	<p>Стаття 43. Органи самоорганізації населення та їх повноваження</p> <p>43.1. Загальні збори жителів за місцем проживання можуть ініціювати утворення органів самоорганізації населення за територіальною ознакою (будинкові – в межах будинку (кількох будинків) в державному і громадському житловому фонді та фонді житло-будівельних кооперативів, вуличні, квартальні, мікрорайонні – в межах території кварталу, кількох, однієї або</p>	<p>Пункт 43.1 статті 43 «Органи самоорганізації населення та їх повноваження» з метою чіткого регулювання діяльності органів самоорганізації населення у відповідності до чинного законодавства України доповнити абзацом наступного змісту:</p> <p>«Органи самоорганізації населення діють на підставі Конституції України, Закону України «Про органи</p>	<p>Згідно статті 4 Закону України «Про органи самоорганізації населення»</p> <p>1. Органи самоорганізації населення діють на підставі Конституції України, цього та інших законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, центральних та місцевих органів виконавчої влади (а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правових актів Верховної Ради Автономної Республіки Крим та рішень Ради міністрів Автономної Республіки Крим), рішень відповідних органів місцевого самоврядування, рішень місцевого референдуму, статутів територіальних громад, розпоряджень</p>

	<p>частини вулиці з прилеглими провулками в місцях індивідуальної забудови). Дозвіл на утворення відповідних органів самоорганізації населення надає міська рада, яка може наділяти їх частиною власної компетенції, фінансів та майна.</p>	<p>самоорганізації населення» та інших законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, центральних та місцевих органів виконавчої влади, рішеннями міської ради та її виконавчого органу, рішень місцевого референдуму, статутів територіальних громад, розпоряджень міського голови, виданих у межах своїх повноважень, положень про органи самоорганізації населення, рішень Загальних зборів громадян за місцем проживання, які їх обрали.»</p>	<p>сільського, селищного, міського голови, голови районної у місті (у разі її створення) ради, виданих у межах своїх повноважень, положень про органи самоорганізації населення, рішень зборів (конференції) жителів за місцем проживання, які їх обрали.</p> <p>2. Орган самоорганізації населення, утворений за дозволом районної у місті ради, керується у своїй діяльності також рішеннями міської ради та її виконавчого органу.</p>
--	---	---	---