



№ від

**Міська партійна організація партії «Воля»
у місті Кременчук Полтавської області**

Україна, 39617, Полтавська обл., м. Кременчук,
вул. Троїцька (Красіна), б.101, кв. 68
тел.: 097 148 94 24; 050 961 28 89
vola.kremenchug@gmail.com

Міському голові
Малецькому Віталію Олексійовичу

Секретарю міської ради
Гриценко Юрію Васильовичу

Президії Кременчуцької міської ради
Полтавської області VII скликання

пл. Перемоги, 2, м. Кременчук, 39600

ПРОПОЗИЦІЇ
щодо громадського обговорення Статуту територіальної громади міста
Кременчука

Міська партійна організація партії «ВОЛЯ» у місті Кременчук Полтавської області надає наступні пропозиції щодо громадського обговорення Статуту територіальної громади міста Кременчука:

1. Питання 4 «Про затвердження Статуту територіальної громади міста Кременчука в новій редакції» та питання 3 «Про затвердження Положення про загальні збори громадян за місцем проживання в м. Кременчуці» порядку денного чергової сесії зняти з розгляду на XIV сесії міської ради VII скликання для доопрацювання і широкого громадського обговорення.

Так як, для таких базових питань як Статут міста і пов'язане з ним питання проведення загальних зборів громадян (яке зовсім не обговорюється) – недостатньо провести громадське обговорення у формі надання електронних та письмових пропозицій (п.1 Розпорядження міського голови № 270-Р від 16.08.2016).

Посилання на норми законодавства України:

- Концепцією реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні (схвалена розпорядженням КМУ від 01.04.2014р. № 333-р) корпоратизація органів місцевого самоврядування, закритість і непрозорість їх діяльності, високий рівень корупції визнано однією із проблем, що призводить до зниження ефективності використання ресурсів, погіршення інвестиційної привабливості територій, зростання соціальної напруги. Одним із напрямків вирішення проблем місцевого самоврядування визначено - максимальне залучення населення до прийняття управлінських рішень, сприяння прямому народовладдю.
- Згідно ст. 74 діючого Статуту територіальної громади міста Кременчука:
74.1. Зміни та доповнення до цього Статуту затверджуються більшістю депутатів від загального складу міської ради **після завершення їх громадського обговорення.**
74.2. Проекти змін та доповнень до цього Статуту виносяться на **широке громадське обговорення** міським головою, виконавчим комітетом, або на вимогу третини

депутатів від загального складу міської ради, а після завершення терміну обговорення – на розгляд представницького органу територіальної громади міста.

- Відповідно до постанови КМУ від 03.11.2010р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», яка носить рекомендаційний характер для органів місцевого самоврядування, **публічне громадське обговорення передбачає організацію і проведення публічних заходів: конференцій, форумів, громадських слухань, засідань за круглим столом, зборів, зустрічей (нарад) з громадськістю; Інтернет-конференцій, відеоконференцій.** Заключною процедурою публічного громадського обговорення, є оприлюднює результати обговорення на офіційному веб-сайті.

2. В статті 20 «Загальні збори громадян за місцем проживання» в повному обсязі викласти питання проведення Загальних зборів громадян.

Так як всі інші форми участі територіальної громади міста у місцевому самоврядуванні викладені безпосередньо в Статуті, і лише Загальні збори сформовані у вигляді відсилної норми на інший документ - Положенням про загальні збори громадян за місцем проживання в місті Кременчуці. Тим більше, Положення про загальні збори громадян за місцем проживання в місті Кременчуці – не представлено для громадського обговорення, хоча як складова Статуту має такий же важливий статус.

Посилання на норми законодавства України:

- Згідно ч.3. ст. 8 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» **порядок проведення загальних зборів громадян за місцем проживання визначається законом та статутом територіальної громади.**

3. Другий абзац п.23.1 Статуту викласти в наступній редакції: «Електронна петиція, адресована Кременчуцькій міській раді, розглядається у порядку, встановленому рішенням міської ради за умови збору на її підтримку не менше як **130 підписів** громадян не більше 3 місяців з дня оприлюднення петиції.»

Посилання на норми законодавства України:

- Згідно ст. 23-1 Закону України «Про звернення громадян» електронна петиція, адресована відповідно Президенту України, Верховній Раді України, Кабінету Міністрів України, **розглядається у порядку, встановленому цією статтею, за умови збору на її підтримку не менш як 25000 підписів** громадян протягом не більше трьох місяців з дня оприлюднення петиції.

Враховуючи, що пропорції по кількості жителів на одного підписанта у законі не визначені, пропонуємо при розрахунку керуватися пропорцією, яка застосовувалася для петицій адресованих Президенту України, Верховній Раді України, Кабінету Міністрів України.

Так, на кількість населення України 42 928,9 тис. осіб (згідно статистичних даних на 01.01.2015р.), необхідна кількість підписантів 25 тис.осіб , тобто 1 підписант на кожні 1717 осіб ($42\,928,9 / 25 = 1717$).

Таким чином, для міста Кременчук з населенням 223 805 чоловік (згідно статистичних даних на 01.01.2016р.), пропорційна кількість підписантів складає: $223\,805 / 1717 = 130$ осіб.

4. Статтю 22 Статуту «Консультації з громадськістю» після п. 22.4 доповнити п. 22.5 «Під час прийняття рішення по питанню, стосовно якого проводилися консультації з громадськістю, орган місцевого самоврядування зобов'язаний оголосити усі пропозиції за результатами консультацій та надати обґрунтування у випадку їх відхилення чи неврахування» У зв'язку з цим пункти 22.5-22.14 вважати відповідно пунктами 22.6-22.15.

- Запропонована норма дозволить забезпечити гласність, відкритість та прозорість під час проведення консультацій з громадськістю.

5. Пункт 24.2 Статуту «Захист інтересів територіальної громади» викласти в наступній редакції: «В разі виявлення фактів порушення прав та інтересів територіальної

громади, органи та посадові особи місцевого самоврядування ^{негайно} вживають заходи щодо скасування відповідних актів місцевого самоврядування, звертаються до суду стосовно визнання незаконними актів місцевих органів виконавчої влади, підприємств, установ та організацій, які обмежують права та інтереси жителів міста, повноваження органів та посадових осіб місцевого самоврядування.»

Тобто, як і в діючій редакції Статуту, передбачити не тільки скасування через суд рішень органів виконавчої влади, а і скасування радою своїх рішень.

Посилання на норми законодавства України:

- Відповідно до роз'яснень наданих в Рішенні Конституційного Суду України № 7-рп/2009 від 16.04.2009 стосовно права органу місцевого самоврядування **скасовувати свої раніше прийняті рішення** та вносити до них зміни необхідно розуміти так, що **орган місцевого самоврядування має право** приймати рішення, вносити до них зміни та/чи **скасовувати їх** на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

6. Пункт 43.1 статті 43 «Органи самоорганізації населення та їх повноваження» з метою чіткого регулювання діяльності органів самоорганізації населення у відповідності до чинного законодавства України **доповнити абзацом наступного змісту:** «Органи самоорганізації населення діють на підставі Конституції України, Закону України «Про органи самоорганізації населення» та інших законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, центральних та місцевих органів виконавчої влади, рішеннями міської ради та її виконавчого органу, рішень місцевого референдуму, статутів територіальних громад, розпоряджень міського голови, виданих у межах своїх повноважень, положень про органи самоорганізації населення, рішень Загальних зборів громадян за місцем проживання, які їх обрали.»

Посилання на норми законодавства України:

- Згідно статті 4 Закону України «Про органи самоорганізації населення»
 1. Органи самоорганізації населення діють на підставі Конституції України, цього та інших законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, центральних та місцевих органів виконавчої влади (а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правових актів Верховної Ради Автономної Республіки Крим та рішень Ради міністрів Автономної Республіки Крим), рішень відповідних органів місцевого самоврядування, рішень місцевого референдуму, статутів територіальних громад, розпоряджень сільського, селищного, міського голови, голови районної у місті (у разі її створення) ради, виданих у межах своїх повноважень, положень про органи самоорганізації населення, рішень зборів (конференції) жителів за місцем проживання, які їх обрали.
 2. Орган самоорганізації населення, утворений за дозволом районної у місті ради, керується у своїй діяльності також рішеннями міської ради та її виконавчого органу.

Також Міська партійна організація партії «ВОЛЯ» у місті Кременчук Полтавської області підтримує пропозиції оприлюдненні журналістами проекту «Відкритий доступ».

З повагою,
Координатор Міської партійної
організації партії «ВОЛЯ» у місті Кременчук
Полтавської області

О.М. Тіщенко

Вишевикладені пропозиції прошу додатково врахувати як надані членом територіальної громади м. Кременчука Тіщенко Ольгою Миколаївною, м. Кременчук, вул. Троїцька (Красіна), б.101, кв. 68, тел.: 097 148 94 24; 050 961 28 89