**Додаток**

**до рішення Кременчуцької міської ради Кременчуцького району**

**Полтавської області**

**від 11 березня 2021 року**

**Комплексна програма «Лікування онкологічних та гематологічних захворювань**

**на 2021-2023 роки»**

**Кременчуцької міської територіальної громади**

**м. Кременчук**

**2021 рік**

**ЗМІСТ**

1. Паспорт комплексної програми «Лікування онкологічних та гематологічних захворювань на 2021-2023 роки» Кременчуцької міської територіальної громади.

2. Вступ.

3. Загальні положення.

4. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма.

5. Мета Програми.

6. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, строки виконання Програми.

7. Напрями діяльності і заходи Програми.

8. Управління та контроль за ходом виконання Програми.

9. Фінансування Програми.

10. Завдання та заходи Програми

1. **Паспорт комплексної програми «Лікування онкологічних та гематологічних захворювань на 2021-2023 роки» Кременчуцької міської територіальної громади**

Ініціатор розроблення програми (замовник): Кременчуцька міська рада Кременчуцького району Полтавської області.

Розробник програми: Департамент охорони здоров’я Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області.

Учасники програми: Кременчуцька міська рада Кременчуцького району Полтавської області, виконавчий комітет Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, Департамент охорони здоров’я Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, комунальне некомерційне медичне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 1» м. Кременчука, комунальне некомерційне медичне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 2» м. Кременчука, комунальне некомерційне медичне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 3» м. Кременчука, комунальне некомерційне медичне підприємство «Кременчуцький перинатальний центр ІІ рівня», комунальне медичне підприємство «Лікарня Придніпровська», комунальне некомерційне медичне підприємство «Кременчуцька ЦРЛ» Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, комунальне підприємство «Кременчуцький обласний онкологічний диспансер Полтавської обласної ради», аптечні заклади комунальної і приватної власності м. Кременчука.

Термін реалізації програми: 2021-2023 роки.

Етапи фінансування програми: щорічно.

Прогнозні обсяги фінансування: обсяг фінансування Програми визначається щороку у межах наявного фінансового ресурсу бюджету Кременчуцької міської територіальної громади та надходжень з інших джерел, не заборонених законодавством, відповідно до запланованих заходів.

1. **Вступ**

Комплексна програма «Лікування онкологічних та гематологічних захворювань на 2021-2023 роки» Кременчуцької міської територіальної громади (надалі «Програма») розроблена відповідно до статей 27, 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та з метою забезпечення доступності ліків мешканцям Кременчуцької міської територіальної громади, зниження рівня захворюваності і смертності від онкологічних та гематологічних захворювань шляхом забезпечення системи безперервного надання якісних і доступних послуг з профілактики та діагностики цих захворювань, насамперед, серед представників груп підвищеного ризику, послуг з лікування, догляду і підтримки людей з онкологічними та гематологічними захворюваннями, у рамках реформування системи охорони здоров’я.

1. **Загальні положення**

З 2018 року в місті діє Міська цільова програма лікування онкологічних та гематологічних захворювань на 2018-2020 роки, затверджений Перелік міжнародних непатентованих назв лікарських засобів та Порядок забезпечення пацієнтів з онкологічними та гематологічними захворюваннями лікарськими засобами, в рамках реалізації Міської цільової програми.

Так, на період дії Програми, по місту було виписано та відшкодовано 863 рецепти для 377 пацієнтів на суму 3780379,00 грн.

Середня вартість препаратів за рецептами складає 4380,00 грн.

З січня 2019 року на базі комунального некомерційного медичного підприємства «Кременчуцький перинатальний центр ІІ рівня» почав працювати мамографічний кабінет. З початку його роботи проведено 9017 обстежень та виявлено наступні патології:

* мастопатій – 779;
* фіброзно-кістозних мастопатій – 519;
* фіброаденом – 66;
* підозра на онкологічні захворювання – 99.

Всі жінки взяті на диспансерний облік сімейними лікарями та лікарями онкологами, призначене необхідне спостереження та лікування.

1. **Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма**

Первинна профілактика онкологічних та гематологічних захворювань дозволяє знизити ймовірність розвитку злоякісного процесу на 70-90 %.

З кожним роком число [онкологічних](http://ukrhealth.net/xvorobu-i-likyvannya/onkologiya/) та гематологічних хворих постійно зростає. Таку тенденцію фахівці пов’язують з різними обставинами:

- забрудненням навколишнього середовища,

- шкідливими звичками,

- гіподинамією,

- спадковістю та іншими причинами.

Висока смертність від онкологічних захворювань в першу чергу пов’язана з пізнім зверненням хворого до лікаря, коли хвороба вже складно піддається лікуванню. Відзначимо, що досягнення сучасної медицини дозволяють діагностувати і повністю лікувати рак на ранніх стадіях, а також усувати безліч передпухлинних станів. У боротьбі з раком у розвинених країнах величезна роль відводиться первинній та вторинній профілактиці онкологічних захворювань.

Станом на 01.01.2021 в м. Кременчуці на обліку знаходиться 7983 онкологічних хворих (2019 рік – 7841).

**Кількість пацієнтів на диспансерному обліку та первинно виявлених станом на 01.01.2021:**

Таблиця № 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№№ з/п** | **Нозологія** | **Кількість пацієнтів м. Кременчука на «Д» обліку на кінець звітного 2020 року** | **Захворюваність від загальної кількості диспансерних пацієнтів (%)** | **Абсолютна кількість первинних пацієнтів за 2020 рік** |
| 1. | Рак шкіри | 2135 | 26,7 | 50 |
| 2. | Рак молочної залози | 1212 | 15,2 | 89 |
| 3. | Рак тіла матки | 610 | 7,6 | 45 |
| 4. | Рак прямої кишки | 422 | 5,3 | 46 |
| 5. | Рак ободової кишки | 445 | 5,9 | 59 |
| 6. | Рак щитоподібної залози | 329 | 4,1 | 6 |
| 7. | Рак нирки | 287 | 3,6 | 22 |
| 8. | Інші | 2543 | 31,6 | 377 |
|  | **Всього:** | **7983** | **100,0** | **694** |

**Занедбаність серед візуальних локалізацій**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Локалізації** | **З стадія** | **4 стадія** |
| Рак порожнини рота | 4 | 3 |
| Рак прямої кишки | 3 | 10 |
| Меланома шкіри | 4 | 1 |
| Рак молочної залози | 13 | 9 |
| Рак шийки матки | 3 | 1 |
| Рак щитоподібної залози | 1 | 0 |
| **Всього** | **28** | **24** |

Аналіз діяльності гематологічної служби показав, що впродовж останніх 5 років в Україні захворюваність та поширюваність хвороб крові суттєво не змінюється. За даними Національного канцер-реєстру України впродовж життя кожен третій-четвертий чоловік і кожна п’ята жінка мають ризик захворіти на злоякісне захворювання системи крові.

**Кількість пацієнтів станом на 01.01.2021 року у м. Кременчуці на диспансерному обліку з хворобами крові та кровотворних органів**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№п/п** | **Нозологія** | **Кількість пацієнтів на обліку на 01.01.2021** |
| 1 | Злоякісні лімфоми  В т.ч. діти до 14 років  Підлітки 15-17 років | 250: з них взято вперше в 2020 році -16  1: з них взято вперше в 2020 році- 0  0 : з них взято вперше в 2020 році - 0 |
| 2 | Лейкемії  В т.ч. діти до 14 років  Підлітки 15-17 років | 113: з них взято вперше в 2020 році - 11 10: з них взято вперше в 2020 році -1  5 з них взято вперше в 2020 році - 0 |
| 3 | Інші та неуточнені злоякісні новоутворення лімфоїдної кровотворної та споріднених їм тканин | 10: з них взято вперше в 2020 році - 0 |
| 4 | Вторинні та неуточнені злоякісні новоутворення лімфатичних вузлів | 9: з них взято вперше в 2020 році - 1 |

З часом в Україні зростає потреба в якісній паліативній допомозі. Понад 600 тис пацієнтів потребують комплексної допомоги різних медичних фахівців. Також супроводу та підтримки потребують члени їхніх родин. За орієнтовними розрахунками, щороку понад 1,5 млн осіб потребують паліативної допомоги.

Паліативні хворі – пацієнти усіх вікових груп, які страждають на злоякісні новоутворення ІІІ-ІУ стадій захворювання, ВІЛ-інфекцію/СНІД, вроджені вади розвитку, серцево-судинні, неврологічні, респіраторні, атрофічно-дегенеративні та інші прогресуючі захворювання та посттравматичні стани, що не можуть бути вилікувані сучасними і доступними методами та засобами, і супроводжуються вираженим больовим синдромом, тяжкими розладами життєдіяльності, потребують кваліфікованої медичної допомоги, догляду, психологічної, соціальної, духовної та моральної підтримки у термінальній стадії захворювання або за умови обмеженого прогнозу життя, сумнівному прогнозі одужання чи покращення стану або повноцінного відновлення функцій життєдіяльності.

Паліативна допомога – це комплексний підхід, мета якого  забезпечити максимально можливу якість життя паліативних хворих і членів їхніх родин, шляхом запобігання та полегшення страждань завдяки ранньому виявленню і точному діагностуванню симптомів болю та розладів життєдіяльності, проведення адекватних лікувальних заходів, симптоматичної (ад’ювантної ) терапії та догляду, надання психологічної, соціальної, духовної та моральної підтримки, незалежно від захворювання, віку, соціального статусу, національності, релігійних та політичних переконань, місця проживання хворого тощо.

Паліативна допомога - це комплекс заходів, що має гарантувати максимально можливу якість життя пацієнтам, які потребують такої підтримки. Він має запобігати та полегшувати страждання. Цього можна досягти завдяки ранньому виявленню і точному діагностуванню симптомів болю та розладів життєдіяльності, проведення адекватного лікування, симптоматичної терапії та догляду, надання психологічної, соціальної, духовної та моральної підтримки.

У пацієнтів з онкопатологією ІІІ-ІV ст., з вираженим больовим синдромом, є потреба у наркотичних анальгетиках. Оскільки больовий синдром приходить поступово, на початку призначення наркотичних анальгетиків, пацієнт вважається активним. Таким чином, пацієнту на цій стадії для зручності знеболювання призначаються наркотичні препарати у формі трансдермального пластира, в склад якого входить фентаніл.

Станом на 01.01.2021 в комунальних некомерційних медичних підприємствах «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 1, 2, 3» м. Кременчука перебувають на обліку 10 пацієнтів, які потребують паліативної допомоги у вигляді трансдермального пластира.

1. **Мета Програми**

Метою Програми є забезпечення доступності ліків мешканцям міста Кременчука та Кременчуцького району, впровадження альтернативних видів знеболення, закупівля знеболюючих препаратів для онкологічних хворих, в тому числі – трансдермальних пластирів, зниження рівня захворюваності і смертності від онкологічних та гематологічних захворювань шляхом забезпечення створення системи безперервного надання якісних і доступних послуг з профілактики та діагностики цих захворювань, насамперед, серед представників груп підвищеного ризику, послуг з лікування, догляду і підтримки людей, які живуть з онкологічними та гематологічними захворюваннями, у рамках реформування системи охорони здоров’я.

**6. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми,**

**строки виконання Програми**

Шляхами розв’язання проблеми є відновлення онкологічних та гематологічних профілактичних оглядів населення та диспансерного спостереження за хворими з передпухлинною патологією в амбулаторно-поліклінічних закладах, забезпечення відповідної взаємодії лікувально-профілактичних закладів та впровадження системного підходу і сучасних принципів організації діагностики, лікування та реабілітації хворих на злоякісні новоутворення, доведення рівня морфологічної та молекулярно-генетичної діагностики новоутворень до європейських стандартів, а також оснащення закладів охорони здоров’я необхідним обладнанням для діагностики онкологічних захворювань.

Для розв’язання проблеми необхідно:

- забезпечити раннє виявлення злоякісних пухлин;

- утворити в амбулаторно-поліклінічних закладах кабінети протибольової терапії та виїзні бригади для надання допомоги онкологічним хворим відповідно в амбулаторних умовах та для їх лікування вдома;

- забезпечити залучення засобів масової інформації, навчальних закладів та громадських організацій до більш широкого інформування населення з питань профілактики, раннього виявлення та ефективного лікування онкологічних захворювань;

- поетапно забезпечити заклади охорони здоров’я необхідним радіологічним, рентгенологічним, ендоскопічним обладнанням та апаратами ультразвукової діагностики;

- запровадити випуск програм з профілактики та раннього виявлення онкологічних захворювань на загальнонаціональних та регіональних каналах телебачення і радіомовлення та тематичних публікацій у періодичних друкованих виданнях;

- удосконалити систему охорони здоров’я з метою формування груп підвищеного ризику для забезпечення оздоровлення, диспансерного спостереження та лікування хворих з онко- та передпухлинною патологією;

- забезпечити проведення постійного моніторингу стану забруднення навколишнього природного середовища канцерогенними речовинами та їх впливу на рівень онкологічної захворюваності, щорічного моніторингу рівня захворюваності населення на злоякісні новоутворення залежно від рівня забруднення навколишнього природного середовища канцерогенними речовинами;

- удосконалити систему психологічної підтримки онкологічних хворих та членів їх сімей, зокрема шляхом залучення волонтерів до такої роботи;

- підвищити рівень підготовки медичних працівників з онкологічних та гематологічних спеціальностей, а також тих медичних працівників, які надають первинну лікувально-профілактичну допомогу в закладах охорони здоров’я;

- створити систему медичної, соціальної, психологічної та санаторно-курортної реабілітації хворих на злоякісні новоутворення.

Реалізація Програми здійснюватиметься в межах видатків, які передбачаються в бюджеті Кременчуцької міської територіальної громади, а також інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Необхідний обсяг фінансування Програми визначається щороку, виходячи з конкретних завдань та наявності коштів.

**7. Напрями діяльності і заходи Програми**

1. Удосконалення системи первинної та вторинної профілактики онкологічних та гематологічних захворювань.

2. Удосконалення методів діагностики злоякісних новоутворень та спеціального лікування онкологічних хворих.

3. Удосконалення системи надання паліативної допомоги онкологічним та гематологічним хворим.

4. Підвищення рівня інформаційного забезпечення онкологічної та гематологічної служби.

**8. Управління та контроль за ходом виконання Програми**

Контроль за виконанням Програми здійснюється Департаментом управління охорони здоров’я Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області .

**9. Фінансування Програми**

Фінансування Програми здійснюватиметься відповідно до законодавства за рахунок коштів бюджету Кременчуцької міської територіальної громади, а також коштів зацікавлених суб’єктів підприємницької діяльності усіх форм власності в рамках державно-приватного партнерства, громадських та міжнародних організацій, інших джерел, не заборонених законодавством.

Програма передбачає комплекс заходів, поєднаних у певні групи, для всебічного впливу на систему надання онкологічної та гематологічної допомоги населенню Кременчуцької міської територіальної громади, підсилення позитивних та мінімізації негативних тенденцій розвитку галузі охорони здоров’я.

**Директор Департаменту**

**охорони здоров’я Кременчуцької**

**міської ради Кременчуцького району**

**Полтавської області М.В.Середа**

**10. Завдання та заходи комплексної програми «Лікування онкологічних та гематологічних захворювань на 2021-2023 роки» Кременчуцької міської територіальної громади**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№№ з/п** | **Назва напрямку реалізації (пріоритетні завдання)** | **Перелік заходів програми** | **Термін вико-нання** | **Виконавці** | **Джерела фінансу-вання** | **Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. грн., в тому числі: за роками\*** | | | | | **Очікуваний результат** |
| **2021 рік** | **2022 рік** | **2023 рік** | | **Всього** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | | **10** | **11** |
| 1. | **Удосконалення системи первинної та вторинної профілактики онкологічних захворювань** | 1) Формувати перелік осіб, що належать до груп підвищеного ризику | 2021-2023 роки | ДОЗ, керівники ЗОЗ |  | Захід не потребує фінансування | | | | | Підвищення рівня виявлення злоякісних новоутво-рень І-П стадії на 5% від початкової кількості |
| 2) Забезпечити раннє виявлення злоякісних пухлин в закладах охорони здоров’я, що надають первинну медико-санітарну допомогу | 2021-2023 роки | ДОЗ, керівники ЗОЗ |  | Захід не потребує фінансування | | | | |
| 3) виконання скринінгових програм | 2021-2023 роки | ДОЗ, керівники ЗОЗ |  | Захід не потребує фінансування | | | | |
| 4) залучення місцевих ЗМІ до висвітлення питань профілактики та раннього виявлення онкологічних захворювань | 2021-2023 роки | ДОЗ, керівники ЗОЗ |  | Захід не потребує фінансування | | | | |
| **2.** | **Удосконалення методів діагностики злоякісних новоутворень** | 1. Дооснастити КНМП «Кременчуцький перинатальний центр ІІ рівня» діагностичним обладнанням: |  |  |  |  |  |  | |  |  |
| - придбання реактивів для діагностики різних захворювань в онкології, гінекології, урології, папілома вірусів, вірусних гепатитів В, С, Д | 2021-2023 роки | ДОЗ, керівник КНМП «Кременчуцький перинатальний центр ІІ рівня» | Місцевий бюджет | 300,0 | 350,0 | 400,0 | | **1050,0** | Проведення обстежень 3 тисячам пацієнтам щороку |
| 2. Закупівля медичних послуг з маммографії | 2021-2023 роки | ДОЗ, керівники КНМП «Кременчуцький перинатальний центр ІІ рівня» | Кошти НСЗУ | 800,0 | 1000,0 | 1200,0 | | **3000,0** | Проведення обстеження 1 тисячі жінок декретованої групи |
| **3.** | **Забезпечення лікуванням хворих на онкологічні захворювання** | 1. Забезпечення закупівлі необхідної кількості препаратів для лікування хворих на онкологічні захворювання | 2021-2023 роки | ДОЗ, керівники КНМП «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 1, 2, 3» м. Кременчука,  «Кременчуцький перинатальний центр ІІ рівня», «Кременчуцька ЦРЛ» Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області | Місцевий бюджет | 700,0 | 1000,0 | 1500,0 | | **3200,0** | Зниження смертності онкологічних хворих, що помирають протягом року після встановлен-ня діагнозу. |
| **4.** | **Забезпечення лікуванням хворих на онкогематологічні захворювання** | 1. Забезпечення закупівлі необхідної кількості препаратів для лікування хворих на гематологічні захворювання | 2021-2023 роки | ДОЗ, керівники КНМП «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 1, 2, 3» м. Кременчука,  «Кременчуцький перинатальний центр ІІ рівня», «Кременчуцька ЦРЛ Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області | Місцевий бюджет | 300,0 | 500,0 | 500,0 | | **1300,0** | Зниження смертності онкогемато-логічних хворих, що помирають протягом року після встановлення діагнозу. |
| **5.** | **Удосконалення системи надання паліативної допомоги онкологічним хворим** | 1. Закупівля знеболюючих для онкологічних хворих, в тому числі – трансдермальних  пластирів | 2021-2023 роки | ДОЗ, керівники КНМП «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 1, 2, 3» м. Кременчука, «Кременчуцька ЦРЛ» Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, КМП «Лікарня Придніпровська» | Місцевий бюджет | 840,0 | 1000,0 | 1200,0 | | **3040,0** |  |
| 2. Продовжити роботу з утворення кабінетів паліативної допомоги для паліативного лікування невиліковно хворих | 2021-2023 роки | ДОЗ, керівники КНМП «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 1, 2, 3» м. Кременчука, «Кременчуцька ЦРЛ» Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, КМП «Лікарня Придніпровська»  ДОЗ, керівники КНМП «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 1, 2, 3» м. Кременчука, «Кременчуцька ЦРЛ» Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, КМП «Лікарня Придніпровська» |  | Захід не потребує фінансування | | | | | Покращення якості життя онкологіч-них хворих |
|  | **ВСЬОГО:** | | | | | **2940,0** | **3850,0** | **4800,0** | **11590,0** | |  |
|  | ***у тому числі:*** | | | | **Місцевий бюджет** | **2140,0** | **2850,0** | **3600,0** | **8590,0** | |  |
|  |  | | | | **Кошти НСЗУ** | **800,0** | **1000,0** | **1200,0** | **3000,0** | |  |

**Директор Департаменту охорони здоров’я**

**Кременчуцької міської ради Кременчуцького району**

**Полтавської області М.В. Середа**