**Додаток до рішення міської ради від 03 вересня 2020 року**

**Комплексна програма розвитку**

**комунального некомерційного медичного підприємства**

**«Кременчуцька міська лікарня «Правобережна»**

**на 2021-2023 роки**

1. **Паспорт Програми**

Назва Програми: Комплексна програма розвитку комунального некомерційного медичного підприємства «Кременчуцька міська лікарня «Правобережна» на 2021-2023 роки.

* + - 1. Ініціатор розроблення Програми: Кременчуцька міська рада Полтавської області.

1. Важливість розроблення Програми виникла через необхідність надання своєчасної, доступної, кваліфікованої та ефективної медичної допомоги жителям міста Кременчука та іншим жителям області.
2. Розробник Програми – управління охорони здоров’я виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області.
3. Виконавець Програми – управління охорони здоров’я виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області, комунальне некомерційне медичне підприємство «Кременчуцька міська лікарня «Правобережна».
4. Керівник Програми – начальник управління охорони здоров’я виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області.
5. Термін реалізації Програми: 2021-2023 роки.
6. Обсяги фінансування Програми: щорічно з розподілом по роках.

**2. Загальні положення**

Комплексна програма розвитку комунального некомерційного медичного підприємства «Кременчуцька міська лікарня «Правобережна» (далі – Програма), розроблена на підставі Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Цивільного кодексу України, Господарського кодексу України, Бюджетного кодексу України та інших нормативно-правових актів.

У Програмі визначено напрями та цілі розвитку комунального некомерційного медичного підприємства «Кременчуцька міська лікарня «Правобережна», проведено аналіз надання медичних, господарських та інших послуг. Програмою визначено основні завдання, вирішення яких сприятимуть забезпеченню надання кваліфікованої медичної допомоги громаді міста Кременчука та іншим громадянам за рахунок розвитку існуючих медичних послуг та впровадження нових методів та технологій у галузі охорони здоров’я.

Комунальне некомерційне медичне підприємство «Кременчуцька міська лікарня «Правобережна» було створено згідно рішення XXV сесії Кременчуцької міської ради Полтавської області VII скликання від 07 вересня 2017 року «Про реорганізацію 2-ої міської лікарня м. Кременчука шляхом перетворення» (зі змінами) для вдосконалення надання медичної допомоги населенню міста Кременчука та іншим верствам населення в інтересах соціально-економічного розвитку м. Кременчука.

КНМП «Кременчуцька міська лікарня «Правобережна» є повним правонаступником усіх прав та обов’язків 2-ої міської лікарні м. Кременчука.

Підприємство розташоване у місті Кременчуці Полтавської області на території Крюківського району та є єдиним медичним закладом на правобережній частині міста Кременчука, який надає вторинну (спеціалізовану) медичну допомогу в умовах цілодобового стаціонару та амбулаторну медичну допомогу на базі поліклініки (консультативно-діагностичної поліклініки).

Станом на 01 серпня 2020 року, стаціонарна медична допомога надається на базі 205 ліжок, у т. ч.: 65 ліжок терапевтичного відділення (з них 20 ліжок – терапевтичні, 10 ліжок – гематологічні, 10 ліжок – нефрологічні, 10 ліжок – неврологічні, 15 ліжок – ендокринологічні), 35 ліжок хірургічного відділення (з них 25 ліжок – хірургічні, 5 ліжок – травматологічні, 5 ліжок – отоларингологічні), 35 ліжок – урологічного відділення, 15 ліжок – пологового відділення, 30 ліжок – гінекологічного відділення та 25 ліжок – паліативного відділення.

За 2019 рік проведено 44187 ліжко-днів, кількість пацієнтів, пролікованих у стаціонарі складала 4786 чоловік.

Поліклініка (консультативно-діагностична поліклініка) обслуговує населення у кількості 30600 чоловік (у т. ч. 21244 – жінки; 9356 – чоловіки).

Кількість візитів у поліклініку та денний стаціонар склала – 116949 (денний стаціонар на 9 ліжок закрито з 01.11.2019 року на підставі наказу УОЗ №438 від 04.10.2019 року «Про закриття ліжок денного стаціонару в комунальному некомерційному медичному підприємстві «Кременчуцька міська лікарня «Правобережна»).

Станом на 01.08.2020 року, згідно штатного розпису лікарні – 465,5 посад, у т. ч.: лікарів – 82,25 посад (76,5 - зайнятих), середнього медичного персоналу – 194,75 посад (183,0 – зайнятих), молодшого медичного персоналу – 105,50 посад (103,5 – зайнятих) та 83,0 посади іншого персоналу (73 – зайнятих).

Фізичних осіб, станом на 01.08.2020 року – 373 особи, з них: лікарів – 65 осіб, середнього медичного персоналу – 154 особи, молодшого медичного персоналу – 87 осіб, іншого персоналу – 67 осіб.

**3. Визначення проблем, на розв’язання яких спрямована Програма**

Одним із пріоритетних напрямків діяльності комунального некомерційного медичного підприємства «Кременчуцька міська лікарня «Правобережна» є надання доступної, високоякісної та ефективної медичної допомоги, провадження господарської та іншої діяльності відповідно законодавчих актів України.

У 2017 році за ініціативи Уряду та Міністерства охорони здоров’я України розпочався активний процес реформування медичної галузі. Перетворення закладу охорони здоров’я в комунальне некомерційне медичне підприємство спрятиме збільшенню господарської та фінансової автономії та управлінської гнучкості закладу, формуванню стимулів для поліпшення якості медичного обслуговування населення і водночас підвищення економічної ефективності використання активів.

Загальною проблемою усієї медичної галузі є нераціональна організація системи надання медичної допомоги.

Ключовими проблемними питаннями у галузі охорони здоров’я є:

* практична відсутність ринку медичних послуг;
* нестача ресурсного забезпечення сфери охорони здоров’я;
* недосконалість механізму фінансування з державного та місцевих бюджетів (формування кошторису медичних закладів відбувається залежно від потужності медичного закладу, а не від реальних потреб населення у медичній допомозі);
* недосконалість законодавства, що регламентує діяльність системи охорони здоров’я;
* недостатнє забезпечення матеріально-технічної бази охорони здоров’я, брак сучасних медичних технологій;
* відсутнє суспільне усвідомлення цінності здоров’я нації та не сформована ефективна система стимулювання населення до збереження свого здоров’я.

Медична допомога надається відповідно до:

* вимог законодавства України, зокрема Конституції України;
* Законів України: «Основи законодавства України про охорону здоров’я», «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії»;
* постанови Кабінету Міністрів України від 11.07.2002 № 955 «Про затвердження Програми надання громадянам гарантованої державою безоплатної медичної допомоги»;
* наказу Міністерства охорони здоров’я України від 23.11.2004 № 566 «Про затвердження Протоколів надання медичної допомоги».

В умовах реформування медичної галузі в Україні та враховуючи багаторічний досвід закладу у проведенні попередніх (під час прийняття на роботу) та періодичних (протягом трудової діяльності) профілактичних медичних оглядів працівників підприємств та організацій; оглядів робітників, службовців підприємств, зайнятих на важких роботах, роботах зі шкідливими чи небезпечними умовами праці; оглядів громадян для отримання дозвільних документів (посвідчення водія, зберігання та використання зброї тощо) та надання допомоги застрахованим пацієнтам, виникла потреба у формуванні комунального некомерційного медичного підприємства «Кременчуцька міська лікарня «Правобережна».

Послуги з проведення профілактичних медичних оглядів працівникам установ та організацій надаються відповідно до наказів:

* МОЗ України від 23.07.2002р. № 280 «Щодо організації проведення обов'язкових профілактичних медичних оглядів працівників окремих професій, виробництв і організацій, діяльність яких пов'язана з обслуговуванням населення і може призвести до поширення інфекційних хвороб»
* МОЗ України № 246 від 21.05.2007р. «Про затвердження Порядку проведення медичних оглядів працівників певних категорій».
* МОЗ України та МВС України № 65/80 від 31.01.2013р. «Про затвердження Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів».
* МОЗ України № 252 від 20.10.1999р. «Про затвердження Порядку видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об’єкт дозвільної системи».

Перелік платних послуг, які можуть надаватися в державних та комунальних закладах охорони здоров'я, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров’я та вищих медичних навчальних закладах» (зі змінами і доповненнями).

Тарифи на платні послуги, які надаються у лікарні, установлюються на підставі розпорядження Голови Полтавської обласної державної адміністрації від 26.05.2020 р. № 242 «Про затвердження тарифів на платні послуги з косметологічної допомоги та процедур для профілактики і зміцнення здоров’я, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров’я Полтавської області», а також від 04.06.2020 р. № 267 «Про затвердження тарифів на платні послуги з медичного обслуговування, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров’я та вищих медичних навчальних закладах Полтавської області».

В умовах дефіциту бюджетних коштів, платні послуги, що надаються працівникам підприємств та населенню комунальними медичними закладами, згідно чинного законодавства, є важливим джерелом додаткових коштів для системи охорони здоров’я. Тому, існує потреба у впровадженні нових та розширенні існуючих платних медичних послуг.

Програма розвитку дасть змогу сконцентрувати проведення медичних оглядів в одному підприємстві та проводити лікування застрахованих осіб комплексно, базуючись на наявності договорів зі страховими компаніями та договорів по лікуванню працівників підприємств та організацій.

Модель фінансування медицини за страховим принципом, у подальшому, дозволить забезпечити ефективне планування та використання ресурсів галузі охорони здоров’я, стимулюватиме підвищення якості та ефективності медичної допомоги та забезпечить надійний фінансовий захист громадян у разі хвороби.

З кожним роком збільшується число хворих, які поступають до лікувального закладу по програмам добровільного медичного страхування. На сьогоднішній день, медичний заклад працює більш ніж з 15-ма страховими компаніями.

Додатково, від надання платних послуг у 2019 році, вдалось залучити 294,37 тис. грн. (за І півріччя 2020 року – 161,87 тис. грн.), що дало змогу частково оплатити комунальні витрати, придбати медпрепарати та вироби медичного призначення, провести ремонт та обслуговування медичного обладнання.

Щорічно галузь охорони здоров’я міста Кременчука фінансується не в повному обсязі.

Отриманих коштів не достатньо для подальшого розвитку матеріально-технічної бази закладу та для матеріальної мотивації праці медичних працівників.

**4. Мета Програми**

Згідно зі статутом, основною метою діяльності комунального некомерційного медичного підприємства «Кременчуцька міська лікарня «Правобережна» є медична практика, спрямована на збереження, поліпшення та відновлення здоров’я населення, здійснення іншої діяльності у сфері охорони здоров’я, необхідної для належного забезпечення профілактики, діагностики і лікування хвороб, травм, отруєнь чи інших розладів здоров’я, здійснення медичного контролю за перебігом вагітності та пологів, надання паліативної допомоги та іншої діяльності, розвиток медичної бази шляхом технічного забезпечення.

Покращення якості медичної допомоги можливо лише шляхом впровадження нових інноваційних методів лікування, закупівлі сучасного медичного обладнання та матеріальній мотивації праці медичних працівників. Досягнення даної мети можливо лише за умови щорічного збільшення частки позабюджетних надходжень, щонайменше на 20% та зменшення навантаження на міський бюджет при підвищенні якості медичної допомоги.

**5. Шляхи розв’язання проблем, строки виконання Програми**

Досягнення визначеної мети Програми можливе шляхом:

* оптимізації організації та механізму фінансування системи надання медичної допомоги, спрямованої на розв’язання реальних потреб населення;
* підвищення якості кадрового забезпечення та рівня професійної підготовки фахівців з питань профілактики і раннього виявлення хвороб, діагностики та лікування;
* забезпечення надання кваліфікованої планової стаціонарної та спеціалізованої амбулаторно-поліклінічної допомоги, а також лікувально-профілактичної допомоги у відповідності з договорами про надання медичних послуг;
* забезпечення надання високоякісної медичної допомоги у сфері репродуктивного здоров’я населення та планування сім’ї;
* використання сучасних методів ведення та лікування пацієнтів, своєчасне реагування на потреби населення;
* спрямування зусиль медичних працівників на виявлення захворювань у ранніх стадіях та проведення ефективної профілактики їх на функціональній стадії;
* збереження та оновлення матеріально-технічної бази, мінімізація ризиків збою роботи установи та дотримання належного санітарно-гігієнічного режиму роботи медичного закладу;
* підвищення ефективності санітарно-освітньої роботи та пропаганди здорового способу життя з широким використанням сучасних технологій та засобів масової інформації;
* соціальних захист працівників закладу охорони здоров’я;
* підписання угоди з Національною службою здоров’я України щодо оплати наданих медичних послуг за рахунок державного бюджету.

Строки виконання Програми 2021-2023 роки згідно затвердженого плану заходів (додається).

**6. Напрями діяльності і заходи Програми**

Програмою визначено такі основні завдання та напрями діяльності:

* створення та оновлення інформаційної бази даних пролікованих хворих у медичному підприємстві;
* удосконалення лікувального процесу;
* лікування в стаціонарних та амбулаторних умовах працівників установ та організацій, пенсіонерів, внутрішньо переміщених осіб, учасників АТО та учасників бойових дій, учасників ліквідації аварії на Чорнобильській АЕС, іноземних громадян у межах асигнувань;
* здійснення медичної практики для безпосереднього забезпечення медичного обслуговування населення, шляхом надання йому кваліфікованої планової стаціонарної та спеціалізованої амбулаторно-поліклінічної допомоги, а також невідкладної медичної (лікувально-профілактичної) допомоги у відповідності з договорами про надання медичних послуг з використанням власних кадрових та матеріально-технічних ресурсів;
* організація взаємодії з іншими закладами охорони здоров’я з метою забезпечення наступництва у наданні медичної допомоги на різних рівнях та ефективного використання ресурсів системи медичного обслуговування, у тому числі, організація надання населенню медичної допомоги більш високого рівня спеціалізації на базі інших медичних закладів шляхом спрямування пацієнтів до цих закладів в порядку, встановленому законодавством;
* надання медичних та інших послуг фізичним та юридичним особам на безвідплатній та відплатній основі у випадках та на умовах, визначених законами України, нормативно-правовими актами Кабінету Міністрів України та виданими на їх виконання нормативними актами місцевих органів виконавчої влади, а також на підставі та умовах, визначених договорами про медичне обслуговування;
* придбання, зберігання, перевезення, реалізація (відпуск), знищення, використання наркотичних засобів (списку 1 таблиці II та списку 1 таблиці III), психотропних речовин (списку 2 таблиці II та списку 2 таблиці III), прекурсорів (списку 1 таблиці IV та списку 2 таблиці IV) «Переліку наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів»;
* стажування лікарів-інтернів згідно з угодами;
* проведення перепідготовки, удосконалення та підвищення кваліфікації медичних кадрів;
* ремонт і технічне обслуговування медичної техніки, включаючи хірургічне устаткування та ортопедичні пристосування;
* здача майна в оренду, в тому числі нерухомого;
* професійна діяльність у сфері надання соціальних послуг;
* запровадження у лікувальну практику сучасних медичних технологій та нових методів лікування;
* організація та участь у міжнародних форумах, конференціях, нарадах, семінарах, виставках та інших заходах;
* облік та аналіз ефективності наданої медичної допомоги та вивчення результатів лікування, належне ведення і своєчасне подання статистичної інформації, згідно чинного законодавства.

**7. Фінансове забезпечення виконання Програми**

Фінансове забезпечення виконання Програми здійснюється за рахунок:

* коштів місцевого бюджету м. Кременчука;
* коштів за програмою медичних гарантій від НСЗУ;
* надання підприємством платних послуг;
* залучення додаткових коштів для розвитку якісної медицини міста базуючись на Законі України «Про державно-приватне партнерство»;
* інших джерел фінансування, не заборонених законодавством України.

Кошти, отримані за результатами діяльності, використовуються Підприємством на виконання запланованих заходів Програми.

Обсяги фінансування Програми на 2021-2023 роки (додаток додається).

Підприємство включено до мережі головного розпорядника бюджетних коштів та використовує виділені кошти згідно з планом використання бюджетних коштів, погодженого з управлінням охорони здоров’я виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області.

Звіт про виконання плану використання бюджетних коштів надається керівником комунального некомерційного медичного підприємства «Кременчуцька міська лікарня «Правобережна» до управління охорони здоров’я виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області щоквартально, а до Кременчуцької міської ради Полтавської області – щорічно до 20 числа наступного за звітним періодом.

На період дії Програми комунального некомерційного медичного підприємства «Кременчуцька міська лікарня «Правобережна» на 2021-2023 роки за оренду нерухомого (окремого індивідуально визначеного) майна, що належить до комунальної власності територіальної громади міста Кременчука визначити орендну плату у розмірі 1 (одна) гривня на рік з дати укладення (продовження) договору оренди.

Виконання Програми у повному обсязі можливе лише за умови стабільного фінансування її складових.

**Начальник управління охорони**

**здоров'я виконавчого комітету**

**Кременчуцької міської ради**

**Полтавської області М.В.СЕРЕДА**