|  |  |
| --- | --- |
|  | **Додаток**  **до рішення**  **Кременчуцької міської ради**  **Кременчуцького району**  **Полтавської області**  **04 квітня 2025 року** |

**ПРОГРАМА**

**співпраці Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області з Кременчуцькою районною радою, Кременчуцькою районною військовою адміністрацією Полтавської області та її структурними підрозділами в сфері фінансової підтримки діяльності органів виконавчої влади та місцевого самоврядування на 2025 рік**

**в новій редакції**

**Паспорт Програми**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ з/п** | **Назва** | **Програма співпраці Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області з Кременчуцькою районною радою, Кременчуцькою районною військовою адміністрацією Полтавської області та її структурними підрозділами в сфері фінансової підтримки діяльності органів виконавчої влади та місцевого самоврядування на 2025 рік в новій редакції (далі – Програма)** |
| 1 | Ініціатор розроблення Програми | Кременчуцька районна рада, Кременчуцька районна військова адміністрація Полтавської області |
| 2 | Нормативно - правові документи | Закон України «Про місцеві державні адміністрації», Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закон України «Про державну службу», Бюджетний кодекс України, постанова Кабінету Міністрів України від 09.11.2016 № 787 «Про видатки на оплату праці працівників місцевих державних адміністрацій», постанова Кабінету Міністрів України від 09.03.2006 № 268 «Про упорядкування структури та умов оплати праці працівників апарату органів виконавчої влади, органів прокуратури, судів та інших органів» |
| 3 | Розробник Програми | Виконавчий комітет Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області |
| 4 | Співрозробник Програми | Кременчуцька районна рада, Кременчуцька районна військова адміністрація Полтавської області, |
| 5 | Відповідальні виконавці | Кременчуцька міська рада Кременчуцького району Полтавської області, виконавчий комітет Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, Кременчуцька районна рада, Кременчуцька районна військова адміністрація Полтавської області, Фінансовий відділ Кременчуцької районної військової адміністрації Полтавської області, Управління соціального захисту населення Кременчуцької районної військової адміністрації Полтавської області |
| 6 | Учасники Програми | Виконавчий комітет Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, Департамент фінансів Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, Кременчуцька районна рада, Кременчуцька районна військова адміністрація Полтавської області, Фінансовий відділ Кременчуцької районної військової адміністрації Полтавської області, Управління соціального захисту населення Кременчуцької районної військової адміністрації Полтавської області |
| 7 | Термін реалізації Програми | 2025 рік |
| 8 | Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми | Бюджет Кременчуцької міської територіальної громади |
| 9 | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього,  у тому числі: | 6 103,34 тис. грн |
| 10 | коштів бюджету Кременчуцької міської територіальної громади | 6 103,34 тис. грн |

**Передумови написання Програми**

Стабільна, організована та цілеспрямована діяльність органів державної влади щодо виконання закріплених Конституцією України завдань є складовою політики держави. Відповідно до п.1 пп.19 Постанови Верховної Ради України від 17.07.2020 №807-IX «Про утворення та ліквідацію районів» в результаті адміністративно – територіальної реформи до складу укрупненого Кременчуцького району увійшли території Глобинського, Козельщинського, Семенівського, Кременчуцького районів, а також міста Кременчук та Горішні Плавні.

Відповідно до статей 5, 6, 7, 39, 41 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», статті 59 Господарського кодексу України, статей 104-108,110-112 Цивільного кодексу України, постанови Верховної Ради України від 17.07.2020 «Про утворення та ліквідацію районів, розпорядження Кабінету Міністрів України від 16.12.2020 № 1635-р «Про реорганізацію та утворення районних державних адміністрацій», постанови Кабінету Міністрів України від 28.12.2020 № 1345 «Про внесення змін у додаток до постанови Кабінету Міністрів України від 25.03.2014 № 91», з урахуванням постанов Кабінету Міністрів України від 12.03.2005 №179 «Про упорядкування структури апарату центральних органів виконавчої влади, їх територіальних підрозділів та місцевих державних адміністрацій», розпорядження голови Полтавської обласної державної адміністрації від 04.01.2021 № 12/01.02-01 «Про встановлення граничної чисельності працівників районних державних адміністрацій» (із змінами), правонаступником реорганізованих районних державних адміністрацій та їх структурних підрозділів стала Кременчуцька районна державна адміністрація.

У зв’язку із введенням в Україні воєнного стану, відповідно до Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України від 24.02.2022 № 2102-IX із змінами, в утвореній Кременчуцькій районній військовій адміністрації Полтавської області та в структурних підрозділах значно збільшилось навантаження на працівників в умовах воєнного стану.

Діяльність апарату та структурних підрозділів Кременчуцької районної військової адміністрації Полтавської області передбачає виконання заходів, спрямованих на виконання Конституції України, законів України, актів Президента України та Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, інших органів виконавчої влади вищого рівня, доручень Прем’єр-міністра України, державних і регіональних програм, здійснення інших визначених законами повноважень та забезпечення реалізації державної політики. До роботи Кременчуцької районної військової адміністрації Полтавської області включаються: актуальні питання, пов’язані із здійсненням заходів із соціально-економічного розвитку району, функціонування галузей господарського комплексу та розв’язання проблем у соціальній сфері, поліпшення діяльності Кременчуцької районної військової адміністрації Полтавської області, її взаємодії з органами місцевого самоврядування, які потребують розгляду на засіданнях колегій, нарад у голови Кременчуцької районної військової адміністрації Полтавської області і його заступників тощо, основні організаційно-масові заходи, проведення яких забезпечується Кременчуцькою районною військовою адміністрацією Полтавської області або за її участю.

Крім того, на період воєнного стану разом з військовим командуванням вони забезпечують впровадження заходів воєнного стану, оборони, цивільного захисту, громадської безпеки і порядку по всій території Кременчуцького району.

Фінансово-матеріальне забезпечення виконання поставлених завдань є однією із складових умов забезпечення здійснення конституційних повноважень органами державної влади, що спрямовані на надання якісних адміністративних послуг, створення зручних і сприятливих умов праці, а також отримання таких послуг громадянами та суб’єктами господарювання та може бути здійснене у співпраці з органами місцевого самоврядування.

Однак, Кременчуцька районна військова адміністрація Полтавської області має певні труднощі у фінансовому забезпеченні. Низький рівень фінансування видатків на виплату заробітної плати з нарахуваннями працівникам Кременчуцької районної військової адміністрації Полтавської області та її структурним підрозділам не забезпечує якісного виконання функцій, покладених державою на адміністрацію та здійснення нею повноважень під час воєнного стану.

Аналогічна ситуація існує і в Кременчуцькій районній раді, яка також має недостатній рівень фінансового забезпечення. Рівень державної субвенції на забезпечення окремих видатків районних рад є недостатнім. Внаслідок вказаного Кременчуцька районна рада позбавлена можливості реалізації визначених повноважень та забезпечення тісної взаємодії між місцевими радами району.

З метою вирішення вищезазначених питань і враховуючи недостатність коштів державного бюджету на утримання апарату та структурних підрозділів Кременчуцької районної військової адміністрації Полтавської області, апарату Кременчуцької районної ради, зумовлена необхідність розроблення, затвердження та виконання Програми співпраці Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області з Кременчуцькою районною радою, Кременчуцькою районною військовою адміністрацією Полтавської області та її структурними підрозділами, в сфері фінансової підтримки діяльності органів виконавчої влади та місцевого самоврядування на 2025 рік в новій редакції.

**Дослідження та аналіз**

**Оцінка поточної ситуації**

Відповідно до Закону України «Про державну службу» запроваджено нові підходи до оплати праці державних службовців шляхом збільшення посадового окладу в структурі заробітної плати. Проте і цей заробіток не є конкурентоспроможним порівняно з оплатою праці адмінуправлінського персоналу в реальному секторі економіки.

Кременчуцька районна військова адміністрація Полтавської області, окрім повноважень передбачених Законом України «Про місцеві державні адміністрації», також забезпечує виконання повноважень, передбачених Законом України «Про правовий режим воєнного стану», що у свою чергу призводить до значного збільшення навантаження на працівників. Зокрема, збільшення навантаження спостерігається в оборонній сфері (допомога і співпраця з військовими частинами), сфері забезпечення життєдіяльності населення (здійснення заходів бронювання), сфері виконання законів мобілізації (проведення заходів оповіщення), сфері соціального захисту населення (додаткові соціальні гарантії для внутрішньо переміщених осіб, забезпечення соціального захисту ветеранів війни, демобілізованих осіб та членів їх сімей).

В сучасних умовах реформи територіальної організації влади посилення ролі місцевих територіальних громад потребує нових підходів та ресурсів для підвищення їх фінансової спроможності, формування повноцінних територіальних спільнот з високопрофесійним кадровим потенціалом.

Діяльність апарату Кременчуцької районної ради передбачає виконання заходів, спрямованих на виконання Конституції України, законів України, актів Президента України та Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, інших органів державної влади, здійснення інших визначених законами повноважень та забезпечення тісної взаємодії між місцевими радами району.

Належне функціонування Кременчуцької районної ради в умовах воєнного стану, скорочення чисельності працівників апарату та підвищенні навантаження, потребує стимулювання підвищення професіоналізму, зростання інтенсивності та результативності праці, недопущення відтоку досвідчених спеціалістів.

Однак, низький рівень фінансування видатків на виплату заробітної плати та нарахувань на неї не дозволяє якісно забезпечити виконання функцій Кременчуцької районної ради та здійснення нею повноважень.

Реалізацію Програми планується здійснити за рахунок коштів місцевого бюджету Кременчуцької міської територіальної громади шляхом надання субвенції на виконання програм соціально-економічного розвитку регіонів.

Забезпечення реалізації заходів Програми здійснюватиметься відповідно до ч. 2 ст. 85 Бюджетного кодексу України за рішенням міської ради за рахунок коштів бюджету Кременчуцької міської територіальної громади.

**Аналіз законодавчої бази**

Розроблення Програми здійснювалось на підставі статей 6, 13, 29, 41 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», пункту 16 частини першої статті 43, статті 44 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 50 Закону України «Про державну службу», статті 85, 91 Бюджетного кодексу України, постанови Кабінету Міністрів України від 09.11.2016 № 787 «Про видатки на оплату праці працівників місцевих державних адміністрацій», постанови Кабінету Міністрів України від 09.03.2006 № 268 «Про упорядкування структури та умов оплати праці працівників апарату органів виконавчої влади, органів прокуратури, судів та інших органів».

**Мета і завдання Програми**

**Мета Програми**

Розвиток району – це суб’єктивний процес, що відбувається під впливом управлінських заходів з боку Кременчуцької районної ради та Кременчуцької районної військової адміністрації Полтавської області.

Під час введення військового стану Кременчуцькою районною військовою адміністрацією Полтавської області та її структурними підрозділами забезпечуються дії Конституції та законів України, разом з військовим командуванням здійснюються заходи правового режиму воєнного стану, оборони, цивільного захисту, громадської безпеки і порядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян.

В умовах скорочення чисельності працівників, при значному навантаженні на державних службовців Кременчуцької районної військової адміністрації Полтавської області, її самостійних відділів та управлінь, посадових осіб Кременчуцької районної ради, для стимулювання у підвищенні професіоналізму, росту інтенсивності праці, зміцнення кадрового потенціалу шляхом залучення до виконання обов’язків кваліфікованих перспективних кадрів, необхідно підвищити рівень оплати праці державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування шляхом виплати доплат і надбавок стимулюючого характеру, матеріальної допомоги на вирішення соціально-побутових питань та частково забезпечити працівників матеріально-технічними засобами, створити належні умови для виконання службових обов’язків.

Програма розроблена з метою забезпечення в умовах воєнного стану належного функціонування Кременчуцької районної ради та Кременчуцької районної військової адміністрації Полтавської області, її структурних підрозділів.

**Основні завдання Програми**

Програма спрямована на створення умов для забезпечення безперебійної та ефективної діяльності Кременчуцької районної ради, Кременчуцької районної військової адміністрації Полтавської області, її структурних підрозділів, вирішення проблем соціально-економічного характеру, впровадження змін та реформ, а саме:

- виплати заробітної плати працівникам, а також інші виплати, передбачені законодавством;

- нарахування та сплати єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування;

- фінансове забезпечення видатків на поточне утримання Кременчуцької районної військової адміністрації Полтавської області та її структурних підрозділів.

Таким чином, досягнення поставлених цілей перед Кременчуцькою районною радою, Кременчуцькою районною військовою адміністрацією Полтавської області та її структурними підрозділами можливе лише за умови належного фінансового забезпечення їх діяльності, що в свою чергу буде сприяти їх ефективному функціонуванню, підвищенню оперативності і ефективності прийняття та реалізації управлінських рішень.

**Фінансове забезпечення Програми**

Фінансування заходів Програми співпраці Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області з Кременчуцькою районною радою та Кременчуцькою районною військовою адміністрацією Полтавської області та її структурними підрозділами в сфері фінансової підтримки діяльності органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування на 2025 рік в процесі їх реалізації здійснюється за рахунок коштів бюджету Кременчуцької міської територіальної громади та інших джерел фінансування, не заборонених чинним законодавством України.

**Ресурсне забезпечення та заходи Програми**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ № з/п** | **Перелік заходів Програми** | **Виконавці заходів** | **Джерела фінансування** | **Орієнтовний обсяг фінансування**  **(тис. грн)** | **Очікуваний результат** |
| **Забезпечення фінансової бази для підтримки діяльності апарату, структурних підрозділів районної державної адміністрації, Кременчуцької районної ради** | | | | | |
| 1. | Забезпечення додаткового фінансового ресурсу для своєчасної та у повному обсязі виплати заробітної плати працівникам апарату, структурних підрозділів Кременчуцької районної військової адміністрації Полтавської області | Виконавчий комітет Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, Кременчуцька  районна військова адміністрація Полтавської області, Фінансовий відділ Кременчуцької районної військової адміністрації Полтавської області, Управління соціального захисту населення Кременчуцької районної військової адміністрації Полтавської області | Кошти бюджету Кременчуцької міської територіальної громади | 2 000,0 | Покращення фінансової бази апарату, структурних підрозділів Кременчуцької районної військової адміністрації Полтавської області, підвищення ефективності роботи працівників і зміцнення кадрового потенціалу шляхом залучення до виконання обов’язків кваліфікованих перспективних кадрів |
| 2  2 | Забезпечення додаткового фінансового ресурсу для своєчасної та у повному обсязі виплати заробітної плати працівникам апарату Кременчуцької районної ради | Виконавчий комітет Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, Кременчуцька  районна рада | Кошти бюджету Кременчуцької міської територіальної громади | 4 103,34 | Покращення фінансової бази Кременчуцької районної ради, підвищення ефективності роботи працівників і зміцнення кадрового потенціалу шляхом залучення до виконання обов’язків кваліфікованих перспективних кадрів |
|  | **РАЗОМ:** |  |  | **6 103,34** |  |

Кошти в сумі 2 000,0 тис. грн для забезпечення фінансової бази для підтримки діяльності апарату, структурних підрозділів районної державної адміністрації розподілити наступним чином:

* Кременчуцька районна військова адміністрація Полтавської області – кошти в сумі 1 217,0 тис. грн;
* Фінансовий відділ Кременчуцької районної військової адміністрації Полтавської області – кошти в сумі 83,0 тис. грн;
* Управління соціального захисту населення Кременчуцької районної військової адміністрації Полтавської області – кошти в сумі 700,0 тис. грн.

**Очікувані результати від реалізації Програми**

Очікуваними результатами реалізації Програми є:

- покращення фінансової бази апарату, структурних підрозділів Кременчуцької районної військової адміністрації Полтавської області, Кременчуцької районної ради, підвищення ефективності роботи працівників та зміцнення кадрового потенціалу шляхом залучення до виконання обов’язків кваліфікованих перспективних кадрів;

- забезпечення належних умов праці працівників апарату, структурних підрозділів Кременчуцької районної військової адміністрації Полтавської області, Кременчуцької районної ради;

- забезпечення виконання заходів правового режиму воєнного стану згідно з вимогами законодавства;

- забезпечення своєчасного реагування та вжиття необхідних заходів щодо оборони території Кременчуцького району та захисту населення на визначеній території, цивільного захисту, громадської безпеки і правопорядку, захисту критичної інфраструктури;

- посилення скоординованості роботи органів місцевого самоврядування та депутатів місцевих рад;

- ефективний моніторинг проблемних питань територіальних громад та напрацювання шляхів їх вирішення на регіональному рівні, проведення круглих столів, нарад, консультацій органів місцевого самоврядування, підвищення кваліфікації посадових осіб органів місцевого самоврядування;

- створення ефективної моделі взаємодії територіальних громад, за посередництва Кременчуцької районної ради, завдяки потенціалу депутатського корпусу, який сформований з представників різних громад району;

- розроблення програм та заходів регіонального рівня для спільного вирішення виявлених проблемних питань громад району;

- забезпечення обліку, збереження i охорони документів з особового складу ліквідованих підприємств, установ i організацій, що зберігаються в Кременчуцькій районній раді;

- надання підприємствам, установам, організаціям та громадянам Кременчуцької міської територіальної громади архівних довідок, копій та витягів з документів, що перебувають на зберіганні в трудовому архіві.

**Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Виконання заходів Програми покладається на виконавчий комітет Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, Кременчуцьку районну раду, Кременчуцьку районну військову адміністрацію Полтавської області та її структурні підрозділи.

У разі необхідності внесення змін протягом терміну виконання Програми відповідальний виконавець готує уточнення показників, заходів та вносить їх до Програми.

Контроль за виконанням Програми здійснює Кременчуцька міська рада Кременчуцького району Полтавської області.

Відповідальний виконавець до 10 березня 2026 року інформує Кременчуцьку міську раду Кременчуцького району Полтавської області про виконання заходів і завдань щодо реалізації Програми.

|  |  |
| --- | --- |
| **Начальник  управління економіки**  **виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Кременчуцького району**  **Полтавської області** | **Микола ЗДОЙМА** |