



**КРЕМЕНЧУЦЬКА МІСЬКА РАДА
ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ
XX СЕСІЯ МІСЬКОЇ РАДИ VII СКЛИКАННЯ**

РІШЕННЯ

від 04 квітня 2017 року
м. Кременчук

Про звернення депутатів Кременчуцької міської ради Полтавської області до Верховної Ради України та Міністерства фінансів України щодо захисту інтересів місцевого самоврядування та не допущення прийняття законопроекту «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо скасування акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі тютюнових виробів»

З метою захисту інтересів територіальної громади міста Кременчука та недопущення обмеження дохідних повноважень органів місцевого самоврядування базового рівня, що прямо суперечить принципам бюджетної децентралізації, керуючись ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Кременчуцька міська ради Полтавської області

вирішила:

1. Прийняти звернення депутатів Кременчуцької міської ради Полтавської області до Верховної Ради України та Міністерства фінансів України щодо захисту інтересів місцевого самоврядування та не допущення прийняття законопроекту «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо скасування акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі тютюнових виробів» (додається).
2. Забезпечити направлення цього звернення до Верховної Ради України та Міністерства фінансів України.
3. Оприлюднити рішення відповідно до вимог законодавства.
4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на секретаря міської ради Гриценка Ю.В. та постійні депутатські комісії з питань бюджету,

фінансів, соціально-економічного розвитку та інвестиційної політики (голова комісії Плескун О.В.) та з питань промисловості, будівництва, підприємницької діяльності, побутового, торговельного обслуговування та регуляторної політики (голова комісії Шевченко М.І.).

Міський голова



В.О.МАЛЕЦЬКИЙ

ЗВЕРНЕННЯ

депутатів Кременчуцької міської ради Полтавської області до Верховної Ради України та Міністерства фінансів України щодо захисту інтересів місцевого самоврядування та не допущення прийняття законопроекту «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо скасування акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі тютюнових виробів»

Кременчуцька міська рада Полтавської області, ознайомившись із проектом Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо скасування акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі тютюнових виробів», розміщеного на сайті Міністерства фінансів України, не підтримує та категорично проти пропозицій щодо вилучення роздрібного акцизного податку з тютюнових виробів, виходячи з наступних обґрунтувань:

1. Відбудеться вилучення стабільного джерела надходжень

Доцільнішим є залишити чинну норму, яка ефективно працює і наповнює місцеві бюджети. Якщо буде здійснюватися перерозподіл в порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України, включається «ручний» механізм розподілу коштів. Існує загроза порушення нормального стабільного наповнення бюджетів місцевих громад.

2. Це спричинить централізацію ресурсів та зниження довіри органів місцевого самоврядування

У грудні 2014 року була проведена бюджетна реформа, яка показала вагомі позитивні результати в 2015 році. Відбулася децентралізація ресурсів та відповідно виключення суб'єктивних факторів розподілу ресурсів.

Так, враховуючи внесені зміни до Бюджетного та Податкового кодексів України, з 2015 року було відмінено: збір за першу реєстрацію транспортних засобів, 50% якого зараховувалося до спеціального фонду міського бюджету; збір за провадження торговельної діяльності нафтопродуктами, скрапленням та стиснутим газом на стаціонарних, малогабаритних і пересувних автозаправних станціях, заправних пунктах, 100% якого зараховувалося до спеціального фонду міського бюджету; субвенцію на будівництво, реконструкцію, ремонт та утримання вулиць і доріг комунальної власності, яка в попередні роки надавалась Кременчуку з державного бюджету в обсягах більше 7,0 млн.грн.

Зазначені зміни позбавили місцеві бюджети цільових джерел, за рахунок яких здійснювались роботи з ремонту та утримання вулиць і доріг комунальної власності, тому в 2015 - 2016 роках такі витрати передбачались за рахунок загального фонду бюджету міста.

Оскільки це будуть не їх надходження та технічно їх не можна буде співставити, вирахувати тих, хто займається контрабандою в конкретному населеному пункті, стане неможливо.

6. Зникне мотивація до залучення інвестора

Місцевий акциз є інструментом стимулювання до інтенсифікації місцевого економічного розвитку. Голови громад, які докладали чимало зусиль для розвитку торгівельної мережі, мають на сьогодні у своїх бюджетах більше надходжень від місцевого акцизу. Натомість, ті хто не працював з місцевим бізнесом позбавлені додаткових надходжень. Тому застосовувати тут «перерозподіл» є недоцільним, тим паче при запровадженій новій системі стимулюючого вирівнювання. **Це зруйнує головний принцип децентралізації.** При реалізації запропонованих ініціатив **зникне будь яка мотивація до залучення інвестора.**

7. Ухилення від оподаткування

Згідно із Законом України від 19.12.1995 № 481 «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів» річна плата за ліцензії на право експорту, імпорту складає 780 грн., оптової торгівлі – 500 тис. грн., а згідно із Тимчасовим порядком від 13.05.1996 № 493 річна плата за ліцензії на право експорту та оптової торгівлі становить 1 700 грн., на право імпорту – 170 000 гривень.

Таким чином, Мінекономрозвитку та ДФС, які є органами ліцензування у зазначеній сфері, протягом 12 років не ініціювали внесення змін до «Тимчасового порядку видачі ліцензій на право імпорту, експорту, оптової торгівлі спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів і роздрібної торгівлі алкогольними напоями та тютюновими виробами», затвердженого постановою КМУ № 493 від 13.05.1996, з метою приведення його положень у відповідність до норм законодавства в частині вартості ліцензій на право експорту, імпорту та оптової торгівлі тютюновими виробами, а також умов поставки тютюнових виробів виробниками.

8. Недосконалість планування акцизу з тютюну

Окремих кодів за доходами акцизного податку в розрізі видів підакцизної продукції, в тому числі з тютюну та тютюнових виробів, не передбачено. Планування надходжень акцизного податку у розрізі підакцизних товарів Мінфіном не здійснюється.

Мінфін здійснює прогноз надходжень акцизного податку, в тому числі з тютюнових виробів, у відповідності з методиками, затвердженими наказом Мінфіну від 24.12.2010 № 1646 «Про методики прогнозування показників надходжень до бюджету» (далі - Методики).

Методики не можуть забезпечити об'єктивності розрахунку та аналізу надходжень акцизного податку з тютюну та тютюнових виробів в процесі планування дохідної частини державного бюджету. Так, зазначені Методики

Станом на 01.03.2017 отримано акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі підакцизних товарів 13,0 млн. грн. Якщо в січні місяці 2017 року було сплачено за грудень 2016 року акцизного податку в сумі 10,5 млн.грн., то вже в лютому (без реалізації пального) надходження склали **лише 2,5 млн.грн.** Враховуючи зростання ставок акцизного податку в 2017 році, втрати міського бюджету будуть значно більшими. **Який компенсатор місцеві бюджети отримають у 2018 році невідомо.**

Запропонованими змінами по акцизному податку з тютюнових виробів фактично пропонується обмежити дохідну частину бюджетів органів місцевого самоврядування базового рівня, що прямо суперечить принципам бюджетної децентралізації. Проведений I етап бюджетної реформи показав позитивні результати з наповнення місцевих бюджетів та ефективність місцевого самоврядування базового рівня, тому є цілком зрозумілим «перетягування» заробленого нашими зусиллями фінансового ресурсу на бюджети вищих рівнів.

Прийняття зазначених змін може покласти початок негативним тенденціям перенесення ряду ресурсів на вищий рівень, зведе на нівець усі докладені зусилля по децентралізації та демотивує всі місцеві ради у здійсненні подальших кроків з децентралізації та бюджетної реформи.

Ми, депутати Кременчуцької міської ради та міський голова, відповідаємо за розвиток та усі проблеми територіальної громади на відповідній території і тому повинні мати відповідний ресурс для забезпечення виконання покладених на органи місцевого самоврядування повноважень.

Прийняття Міністерством фінансів України зазначених змін та їх схвалення Верховною Радою України неодмінно викличе зростання соціальної напруги та зменшення довіри з боку органів місцевого самоврядування до центральних органів виконавчої влади, що відповідають за формування та реалізацію бюджетної та фінансової політики, податкової політики.

Від імені територіальної громади, звертаємося з проханням врахувати інтереси місцевого самоврядування та вжити заходів щодо неприйняття зазначених ініціатив.

**Прийнято на пленарному засіданні
XX сесії Кременчуцької міської ради
VII скликання від 04 квітня 2017 року**