



**КРЕМЕНЧУЦЬКА МІСЬКА РАДА
ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ
XIX СЕСІЯ МІСЬКОЇ РАДИ VII СКЛИКАННЯ**

РІШЕННЯ

від 02 березня 2017 року
м. Кременчук

**Про затвердження звіту міського голови
про здійснення державної регуляторної політики
Кременчуцькою міською радою та її
виконавчим комітетом у 2016 році**

На виконання вимог ст. 38 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", керуючись ст. 25 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", Кременчуцька міська рада

вирішила:

1. Затвердити звіт міського голови про здійснення державної регуляторної політики Кременчуцькою міською радою та її виконавчим комітетом у 2016 році (додається).

2. Керівникам управлінь та відділів виконкому міської ради забезпечити підготовку проектів регуляторних актів разом з аналізами регуляторного впливу та М-Тесту до них у терміни, що встановлені затвердженням Планом роботи міської ради на 2017 рік.

3. Оприлюднити дане рішення у відповідності до вимог законодавства.

4. Контроль за виконанням рішення покласти на першого заступника міського голови Пелипенка В.М., постійну депутатську комісію з питань промисловості, будівництва, підприємницької діяльності, побутового, торговельного обслуговування та регуляторної політики (голова комісії Шевченко М.І.).

Строк контролю: березень 2017 року.

Міський голова



В.О. МАЛЕЦЬКИЙ

ЗВІТ
про здійснення державної регуляторної політики Кременчуцькою міською
радою Полтавської області та її виконавчим комітетом за 2016 рік

I. Вступ

Реалізація державної регуляторної політики Кременчуцькою міською радою та її виконавчим комітетом проводилась з дотриманням вимог, визначених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Так, на підставі ст. 7 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» плани з підготовки проектів регуляторних актів були затверджені на 2016 рік за рішеннями відповідних регуляторних органів:

- За рішенням Кременчуцької міської ради від 22.12.2015 до плану роботи з підготовки проектів регуляторних актів Кременчуцької міської ради Полтавської області на 2016 рік увійшли 2 проекти:

1. Про внесення змін до рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області від 07.07.2015 «Про встановлення податку на майно в частині плати за землю на території міста Кременчука у 2016 році».

2. Про внесення змін до рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області від 26.06.2013 «Про затвердження Положення про порядок зберігання транспорту громадян та юридичних осіб на території м. Кременчука».

При цьому, протягом року за пропозиціями розробників вносилися доповнення до плану роботи з підготовки проектів регуляторних актів міської ради (5):

3. Про внесення змін до рішення міської ради від 30 вересня 2014 року «Про затвердження плану зонування території (зонінгу) міста Кременчука»;

4. Про внесення змін до рішення Кременчуцької міської ради від 31 травня 2011 року «Про затвердження нової редакції Правил розміщення зовнішньої реклами у м. Кременчуці»;

5. Про внесення змін до рішення міської ради від 01 листопада 2011 року «Про внесення змін до рішення міської ради від 27.04.2010 «Про затвердження Правил благоустрою території м. Кременчука»;

6. Про внесення змін до рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області від 31 травня 2011 року «Про затвердження Правил розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території м. Кременчука»;

7. Про заборону реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива у стаціонарних спорудах (окрім закладів ресторанного господарства) та стаціонарних тимчасових спорудах на території м. Кременчука у нічний час.

За рішенням виконавчого комітету міської ради від 07.12.2015 № 732 «Про затвердження Плану роботи виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області з підготовки проектів регуляторних актів на 2016 рік»

було затверджено План роботи з підготовки проектів регуляторних актів виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області на 2016 рік, до якого було внесено 3 проекти, а саме:

1. Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Кременчуцької міської ради від 25.05.2007 № 483 «Про затвердження Порядку надання орендарю згоди орендодавця комунального майна на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого комунального майна в м. Кременчуці»;

2. Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області від 17.05.2013 № 262 (щодо внесення змін та доповнень до порядку розміщення пересувних тимчасових споруд);

3. Про встановлення тарифів на послуги з вивезення (перевезення) твердих і рідких побутових відходів) для бюджетних установ та інших споживачів Кременчуцькому комунальному автотранспортному підприємству 1628.

Протягом року додатково було внесено до плану з підготовки проектів регуляторних актів виконавчого комітету міської ради ще один проект «Про затвердження Положення про утримання зовнішніх інженерних мереж та споруд, розміщених на території міста Кременчука».

Всього зведений план з підготовки проектів регуляторних актів міською радою та її виконавчим комітетом налічував 11 проектів.

Розробниками проектів регуляторних актів виступили 7 структурних підрозділів: управління земельних ресурсів, управління містобудування та архітектури, управління контролю за станом благоустрою, управління житлово-комунального господарства, управління розвитку підприємництва, торгівлі, побуту та регуляторної політики, управління економіки та управління міського майна.

Управління розвитку підприємництва, торгівлі, побуту та регуляторної політики як уповноважений структурний підрозділ з впровадження вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики» постійно контролює питання щодо виконання планів з підготовки проектів регуляторних актів, щоквартально готує інформацію з даного питання апарату міської ради та направляє нагадування розробникам про необхідність дотримання термінів виконання цих планів. Крім того, щорічно управління звітує з даного питання на апаратній нараді у виконкомі міської ради та забезпечує підготовку проекту рішення міської ради «Про затвердження звіту міського голови про здійснення державної регуляторної політики Кременчуцькою міською радою Полтавської області та її виконавчим комітетом за минулий (звітний) рік.

II. Загальна частина

2016 рік у сфері регуляторної діяльності характеризувався введенням нових вимог щодо підготовки проектів регуляторних актів. Так, в Україні Постановою Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 № 1151 внесено зміни у Постанову Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», яка набрала чинності 15.03.2016. Цим нормативним документом запроваджено методику проведення М-Тесту до аналізу регуляторного впливу.

Нова методика підготовки проектів регуляторних актів потребує додаткових затрат часу, оскільки передбачає наступні обов'язкові етапи:

- консультації з представниками мікро - та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання;
- попереднє оцінювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі);
- розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання;
- оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого бізнесу на виконання регулювання;
- оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого бізнесу щодо виконання регулювання та звітування;
- бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого бізнесу;
- розробка корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого бізнесу щодо запропонованого регулювання.

На виконання ст. 34 Закону усі проекти регуляторних актів разом з аналізом регуляторного впливу розглядались на засіданнях робочої групи з питань реалізації Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та направлялись до територіального підрозділу Антимонопольного комітету України для отримання висновку про відповідність нормам антимонопольного законодавства. Крім того, усі проекти розглядались відповідальною депутатською комісією та надавався висновок. Також проекти регуляторних актів направлялись до Державної регуляторної служби України для отримання пропозицій, пов'язаних з чіткою відповідністю положень підготовлених проектів нормам регуляторного законодавства.

Протягом 2016 року прийнято регуляторних актів:

а) міською радою - 2 рішення, а саме:

1. Рішення міської ради від 13.07.2016 «Про встановлення податку на майно в частині плати за землю на території міста Кременчука на 2017 рік».
2. Рішення міської ради «Про заборону реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива (окрім безалкогольного) у стаціонарних спорудах (окрім закладів ресторанного господарства) та стаціонарних тимчасових спорудах на території м. Кременчука у нічний час».

б) виконавчим комітетом міської ради - 2 рішення:

1. Рішення виконавчого комітету міської ради від 16.05.2016 № 408 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області від 17.05.2013 № 262».

2. Рішення виконавчого комітету міської ради від 02.09.2016 № 831 «Про затвердження Порядку надання орендарю згоди орендодавця комунального майна на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого комунального майна в м. Кременчуці».

Проекти, що не впроваджені у терміни, визначені планами та аналіз регуляторного впливу та М-Тест до яких, знаходився на доопрацюванні:

- ✓ Проект рішення міської ради «Про внесення змін до рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області від 31.05.2011 «Про затвердження Правил розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території м. Кременчука» управлінням містобудування та архітектури доопрацьований, розміщений на офіційному веб-порталі міської ради, планується до розгляду на сесії міської ради у березні 2017 року;

- ✓ Про затвердження «Положення про утримання зовнішніх інженерних мереж та споруд, розміщених на території міста Кременчука». Управлінням житлово-комунального господарства розробку даного проекту наразі завершено, проект буде розглядатись на засіданні виконкому міської ради у лютому 2017 року, після закінчення терміну його оприлюднення;

- ✓ Проект рішення міської ради «Про внесення змін до рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області від 26.06.2013 «Про затвердження Положення про порядок зберігання транспорту громадян та юридичних осіб на території м. Кременчука» розглядався на засіданні робочої групи, але повернутий на доопрацювання у зв'язку отримання зауважень до нього від Державної регуляторної служби України;

- ✓ Тривалий час знаходиться у процедурі впровадження проект рішення міської ради «Про затвердження технічної документації про нормативну грошову оцінку земель міста Кременчука» (з 2015 року), який, пройшов обговорення на засіданнях робочої групи з питань реалізації Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та на засіданнях Асоціації роботодавців міста Кременчука з залученням депутатів міської ради попереднього скликання.

Управлінням земельних ресурсів була виконана необхідна організаційно-технічна робота з підготовки цього проекту, але проект не пройшов повторну технічну експертизу в установах, що її виконують, тому без висновку технічної експертизи він не може виноситись для затвердження міською радою;

- ✓ Проект «Про внесення змін до рішення міської ради від 30 вересня 2014 року «Про затвердження плану зонування території (зонінгу) міста Кременчука». Даний проект управлінням містобудування та архітектури не підготовлено до впровадження, у зв'язку із затриманням розробки детального плану території мікрорайону «Озерний» (повинен був бути розроблений та затверджений у 2016 році);

✓ Проект рішення міської ради «Про внесення змін до рішення Кременчуцької міської ради від 31 травня 2011 року «Про затвердження нової редакції Правил розміщення зовнішньої реклами у м. Кременчуці».

Розробником – управлінням контролю за станом благоустрою підготовку проекту відтерміновано до врегулювання питань на загальнодержавному рівні (у зв'язку оскарженням у судових інстанціях внесених змін на державному рівні у Типові правила розміщення зовнішньої реклами, які у 2016 році визнані незаконними.);

✓ Проект регуляторного акта «Про внесення змін до рішення міської ради від 1 листопада 2011 року «Про внесення змін до рішення міської ради від 27.04.2010 «Про затвердження Правил благоустрою території м. Кременчука» потребує попереднього перегляду ряду нормативно-правових актів місцевого рівня, які входили до діючих Правил благоустрою міста Кременчука. Так, наприклад, у грудні 2016 року затверджено порядок закріплення прилеглих територій до будівель і споруд, який передбачає процедуру укладення договорів з власниками цих споруд відносно визначення меж території для прибирання. Крім цього, виникли питання у адміністративній комісії та юридичного управління щодо окремих пунктів проекту Правил в частині визначення осіб, які матимуть право на складання адміністративних протоколів, тощо. Управлінням контролю за станом благоустрою запропоновано перенести розробку даного проекту на III квартал 2017 року;

✓ Проект рішення виконкому міської ради «Про затвердження Правил приймання стічних вод від підприємств у систему каналізації м. Кременчука» (Розробник КП «Кременчукводоканал»).

Цей проект знаходиться в процедурі впровадження ще з кінця 2013 року. Пройшов неодноразові обговорення на засіданнях робочої групи, під час яких від суб'єктів господарювання надходили суттєві зауваження та пропозиції, у зв'язку з чим проект направлявся на доопрацювання. Під час останнього розгляду цього проекту на засіданні робочої групи 02.02.2016 було прийнято рішення, що розробник повинен надати проект регуляторного акту в остаточній версії для оприлюднення та обговорення за новою процедурою;

✓ Проект рішення виконкому міської ради «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення (перевезення) твердих і рідких побутових відходів) для бюджетних установ та інших споживачів Кременчуцькому комунальному автотранспортному підприємству 1628» не розроблявся, у зв'язку з відсутністю письмової пропозиції від комунального підприємства КП «КАТП 1628» щодо обґрунтування необхідності підвищення тарифів на ці послуги.

Протягом 2016 року відбулося 7 засідань робочої групи з питань реалізації Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», де розглядалися вище зазначені проекти.

Для визначення ефективності прийнятих рішень за звітний період проведено 20 відстежень результативності дії регуляторних актів, а саме: базових відстежень - 5, повторних - 4, періодичних - 11.

З метою доступності та відкритості регуляторної діяльності Кременчуцької міської ради та її виконавчих органів щодо діючих регуляторних актів, які регулюють відносини у сфері господарської діяльності

на території міста Кременчука, розміщено відповідний обсяг інформації на офіційному веб-порталі міської ради, своєчасно надавалися електронні версії проектів до апарату міської та були оприлюднені в офіційному виданні Кременчуцької міської ради газети «Вісник Кременчука» у визначений законодавством термін. При розгляді проектів регуляторних актів на засіданнях робочої групи спостерігалася підвищена активність участі представників громадськості та міських засобів масової інформації.

Ш. Висновки

Проведені заходи з відстеження дії регуляторних актів за критеріями, які визначались у аналізах регуляторного впливу до них, свідчать, що прийняті регуляторні рішення є актуальними та на момент проведення заходів з відстеження у більшості не потребують внесення змін та доповнень, за винятком тих, що регулюють встановлення місцевих податків і зборів. Прийняття рішень міської ради щодо встановлення ставок місцевих податків і зборів залежить від внесення змін до Податкового Кодексу України та інших нормативно-правових актів загальнодержавного рівня.

Подальшу роботу структурним підрозділам – розробникам регуляторних актів необхідно здійснювати із застосуванням методики «М-Тест», як цього вимагає законодавство. А це потребує немалої та завчасної підготовчої роботи, на що необхідно звертати увагу, щоб забезпечити своєчасне виконання плану в 2017 році. Переконаний, що у 2017 році прийняті регуляторні акти принесуть відповідні позитивні результати для громади міста Кременчука.

Міський голова



В.О. МАЛЕЦЬКИЙ