**Додаток**

**до рішення міської ради**

**Бюджетний регламент**

**Кременчуцької міської ради Полтавської області**

**РОЗДІЛ I. Загальні положення**

**Стаття 1.** Бюджетний регламент Кременчуцької міської ради Полтавської області (надалі – Бюджетний регламент) визначає організаційно-процедурні питання щодо складання, розгляду, затвердження, виконання, внесення змін, контролю та звітності місцевого бюджету міста Кременчук.

**Стаття 2.** Метою Бюджетного регламенту є упорядкування процесів (механізму) формування та використання фінансових ресурсів для забезпечення завдань і функцій, що здійснюються міською радою, її виконавчими органами і підрозділами протягом бюджетного періоду, а також регламентації взаємовідносин між різними учасниками бюджетного процесу.

**Стаття 3.** Бюджетний регламент розроблений відповідно до Конституції України, Бюджетного кодексу України, Податкового кодексу України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про статус депутатів місцевих рад», «Про службу в органах місцевого самоврядування», «Про доступ до публічної інформації» та інших нормативно-правових актів України, що регулюють бюджетні відносини, а також Регламенту роботи Кременчуцької міської ради Полтавської області.

**РОЗДІЛ II. Складання проєкту місцевого бюджету**

**Стаття 4.** Складання проєкту місцевого бюджету здійснюється поетапно з урахуванням розрахункових прогнозних показників економічного та соціального розвитку міста, індикативних прогнозних показників місцевого бюджету на наступні за плановим два бюджетні періоди.

**Стаття 5.** Головні розпорядники бюджетних коштів організують розроблення бюджетних запитів для подання до Департаменту фінансів виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавській області в установлений ним термін.

Головні розпорядники бюджетних коштів забезпечують своєчасність, достовірність і зміст поданих бюджетних запитів, які мають містити всю інформацію, необхідну для аналізу показників проєкту місцевого бюджету, згідно з вимогами Департаменту фінансів виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області та розміщують на спеціально створеному розділі сайту міської ради для обговорення громадськістю не пізніше ніж через 3 робочих дні після подання Кременчуцькій міській раді Полтавської області проєкту рішення про місцевий бюджет.

При розробленні бюджетних запитів головні розпорядники бюджетних коштів опрацьовують запити, звернення, пропозиції щодо виділення коштів з місцевого бюджету, у тому числі учасників консультацій з громадськістю (зокрема, які залишилися на контролі після таких консультацій, проведених в попередньому році), і враховують їх у разі доцільності (пропозиції аналізуються на відповідність цілям та завданням міських цільових (комплексних) програм, вимогам щодо ефективності використання бюджетних коштів тощо) та можливості реалізації за рахунок коштів місцевого бюджету (виходячи з реальних фінансових можливостей місцевого бюджету та за умови, що вирішення порушених питань належить до компетенції органів місцевого самоврядування та видаткових повноважень місцевого бюджету, визначених Бюджетним кодексом України).

**Стаття 6.** Вихідні матеріали для складання проєкту місцевого бюджету:

6.1. доведені Міністерством фінансів України особливості складання розрахунків до проєкту місцевого бюджету на наступний бюджетний період;

6.2. доведені Міністерством фінансів України типові форми бюджетних запитів та інструкції щодо їх заповнення;

6.3. доведені Міністерством фінансів України розрахунки прогнозованих обсягів міжбюджетних трансфертів, методика їх визначення, організаційно-методологічні вимоги та інші показники щодо складання проєкту місцевого бюджету, а також пропозиції щодо форми проєкту рішення про місцевий бюджет (типова форма рішення);

6.4. доведені Кабінетом Міністрів України (визначені схваленим у другому читанні проєктом закону про Державний бюджет України) показники міжбюджетних відносин (включаючи обсяги міжбюджетних трансфертів) і текстові статті, а також організаційно-методологічні вимоги щодо складання проєкту місцевого бюджету;

6.5. доведені Кабінетом Міністрів України показники сум дотацій і субвенцій, вилучення коштів;

6.6. матеріали, надані департаментами, управліннями, відділами виконавчих органів ради, іншими установами, відповідальними за надходження до місцевого бюджету міста Кременчука;

6.7. бюджетні запити головних розпорядників коштів місцевого бюджету міста Кременчука;

6.8. результати громадських слухань та обговорень плану програми соціально-економічного розвитку та проєкту місцевого бюджету міста Кременчука;

6.9. звернення дорадчих груп громадян, громадських організацій, органів самоорганізації населення;

6.10. заяви, пропозиції та рекомендації всіх учасників бюджетного процесу до проєкту місцевого бюджету міста Кременчук;

6.11. граничні обсяги, фактичні та прогнозні показники надходжень до бюджету і плану програми соціально-економічного розвитку міста;

6.12. попередній прогноз доходів і видатків місцевого бюджету на наступний рік.

**Стаття 7.** Основними вимогами до проєкту місцевого бюджету є:

7.1. застосування принципу обґрунтування видатків (тобто головні розпорядники бюджетних коштів мають обґрунтовувати необхідність виділення коштів);

7.2. першочерговому забезпеченню підлягають видатки: оплата праці працівників бюджетних установ та нарахування на заробітну плату, оплата комунальних послуг та енергоносіїв, обслуговування місцевого боргу, соціальні виплати;

7.3. при плануванні капітальних вкладень в першу чергу передбачаються кошти на завершення (продовження) будівництва об’єктів, розпочатих у попередніх роках;

7.4. обов’язково враховуються видатки на реалізацію проєктів – переможців громадського (партиципаторного) бюджету м. Кременчук.

**Стаття 8.** Разом з проєктом рішення про бюджет подаються:

8.1. пояснювальна записка до проєкту рішення, яка повинна містити:

8.1.1. інформацію про соціально-економічний стан міста і прогноз його розвитку на наступний бюджетний період, покладені в основу проєкту місцевого бюджету;

8.1.2. оцінку доходів місцевого бюджету з урахуванням втрат доходів місцевого бюджету внаслідок наданих Кременчуцькою міською радою Полтавської області податкових пільг;

8.1.3. пояснення до основних положень проєкту рішення про місцевий бюджет, включаючи аналіз пропонованих обсягів видатків і кредитування за бюджетною класифікацією. Пояснення включають бюджетні показники за попередній, поточний, наступний бюджетні періоди в розрізі класифікації видатків та кредитування бюджету;

8.1.4. обґрунтування особливостей міжбюджетних взаємовідносин та надання субвенцій на виконання інвестиційних проєктів;

8.1.5. інформацію щодо погашення місцевого боргу, обсягів та умов місцевих запозичень;

8.2. прогноз місцевого бюджету на наступні за плановим два бюджетні періоди, підготовлений відповідно до статті 21 Бюджетного кодексу України;

8.3. показники витрат місцевого бюджету, необхідних на наступні бюджетні періоди для завершення інвестиційних проєктів, що враховані в бюджеті, за умови, якщо реалізація таких проєктів триває більше одного бюджетного періоду;

8.4. перелік інвестиційних проєктів на плановий бюджетний період та наступні за плановим два бюджетні періоди;

8.5. інформацію про хід виконання місцевого бюджету у поточному бюджетному періоді;

8.6. пояснення головних розпорядників бюджетних коштів до проєкту місцевого бюджету.

**Стаття 9.** Проєктом рішення про місцевий бюджет визначаються:

9.1. загальні суми доходів, видатків та кредитування місцевого бюджету (з розподілом на загальний та спеціальний фонди);

9.2. граничний обсяг річного дефіциту (профіциту) місцевого бюджету в наступному бюджетному періоді і місцевого боргу на кінець наступного бюджетного періоду; граничний обсяг надання місцевих гарантій, а також повноваження щодо надання таких гарантій з урахуванням положень статті 17 Бюджетного кодексу України;

9.3. доходи місцевого бюджету за бюджетною класифікацією (у додатку до рішення);

9.4. фінансування місцевого бюджету за бюджетною класифікацією (у додатку до рішення);

9.5. бюджетні призначення головним розпорядникам бюджетних коштів за бюджетною програмною класифікацією з обов'язковим виділенням видатків споживання (з них видатків на оплату праці, оплату комунальних послуг і енергоносіїв) та видатків розвитку (у додатках до рішення);

9.6. бюджетні призначення міжбюджетних трансфертів (у додатках до рішення);

9.7. розмір оборотного залишку коштів місцевого бюджету;

9.8. перелік захищених видатків місцевого бюджету;

9.9. додаткові положення, що регламентують процес виконання місцевого бюджету.

**РОЗДІЛ III. Порядок розгляду та затвердження**

**Стаття 10.** Для забезпечення дотримання принципу публічності та прозорості:

10.1. проєкт рішення про місцевий бюджет та матеріали, що до нього додаються, розміщуються на офіційному сайті Кременчуцької міської ради Полтавської області з дотриманням вимог Закону України «Про доступ до публічної інформації»;

10.2. проводяться консультації з громадськістю, громадські слухання щодо проєкту місцевого бюджету відповідно до статті 19 Статуту територіальної громади міста Кременчука та Закону України «Про доступ до публічної інформації»;

10.3. В строк до 15 листопада проводяться громадські слухання щодо пропозицій до проєкту бюджету міста на наступний рік, пропозиції вносяться на розгляд депутатських комісій та сесії міської ради.

**Стаття 11.** Проєкт рішення про місцевий бюджет розглядається постійними комісіями Кременчуцької міської ради Полтавської області. Всі пропозиції постійних комісій про зміни та доповнення до проєкту місцевого бюджету подаються до Департаменту фінансів виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області для попереднього опрацювання з подальшою передачею їх на розгляд постійної комісії з питань бюджету, фінансів, соціально-економічного розвитку та інвестиційної політики Кременчуцької міської ради Полтавської області.

Всі зміни та доповнення, що не стосуються текстової частини проєкту рішення про місцевий бюджет, повинні бути:

- збалансовані та обґрунтовані (тобто пропозиції на збільшення видатків обов’язково подаються із зазначенням джерел їх забезпечення – вказуються статті видатків, які пропонується зменшити, конкретні надходження, які пропонується збільшити;

- орієнтовані на першочергове забезпечення потреби в коштах на оплату праці працівників бюджетних установ відповідно до встановлених законодавством України умов оплати праці та розміру мінімальної заробітної плати; на проведення розрахунків за електричну та теплову енергію, водопостачання, водовідведення, природний газ та послуги зв’язку, які споживаються бюджетними установами.

Пропозиції до доходної частини місцевого бюджету можуть прийматися лише в частині зміни ставок по податках і зборах, які можуть встановлюватись (змінюватись) Кременчуцькою міською радою Полтавської області та за рахунок розширення бази оподаткування по податках і зборах, які зараховуються до місцевого бюджету, при наявності обґрунтованих розрахунків та відповідно до вимог Податкового кодексу України.

**Стаття 12.** По проєкту місцевого бюджету доповідає на сесії Кременчуцької міської ради Полтавської області директор Департаменту фінансів виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області. Зі співдоповіддю виступає голова постійної комісії з питань бюджету, фінансів, соціально-економічного розвитку та інвестиційної політики Кременчуцької міської ради Полтавської області (за згодою).

**Стаття 13.** Місцевий бюджет затверджується рішенням Кременчуцької міської ради Полтавської області до 25 грудня року, що передує плановому.

Якщо до 1 грудня року, що передує плановому, Верховною Радою України не прийнято закон про Державний бюджет України, Кременчуцька міська рада Полтавської області при затвердженні місцевого бюджету враховує обсяги міжбюджетних трансфертів (освітня субвенція, медична субвенція, субвенції на здійснення державних програм соціального захисту, базова або реверсна дотації), визначені у законі про Державний бюджет України на попередній бюджетний період.

У двотижневий строк з дня офіційного опублікування закону про Державний бюджет України Кременчуцька міська рада Полтавської області приводить обсяги міжбюджетних трансфертів у відповідність із законом про Державний бюджет України.

**Стаття 14.** Рішення про місцевий бюджет має бути оприлюднене не пізніше ніж через 10 робочих днів з дня його прийняття на офіційному сайті Кременчуцької міської ради Полтавської області та у газеті «Кременчуцькі новини».

**РОЗДІЛ IV. Виконання місцевого бюджету та внесення змін до рішення про місцевий бюджет**

**Стаття 15.** Загальну організацію і управління виконанням місцевого бюджету, а також координацію діяльності учасників з питань виконання бюджету здійснює Департамент фінансів виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області.

**Стаття 16.** Директор Департаменту фінансів виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області протягом бюджетного періоду забезпечує відповідність розпису місцевого бюджету встановленим бюджетним призначенням.

**Стаття 17.** При виконанні місцевого бюджету застосовується казначейське обслуговування, яке здійснюється органами Казначейства України відповідно до статті 43Бюджетного кодексу України.

**Стаття 18.** Департамент фінансів виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області за участю органів, що контролюють справляння надходжень бюджету, у процесі виконання місцевого бюджету за доходами здійснює аналіз доходів місцевого бюджету.

Органи, що контролюють справляння надходжень бюджету, забезпечують своєчасне та в повному обсязі надходження до місцевого бюджету податків і зборів та інших доходів відповідно до законодавства.

**Стаття 19.** Виконання місцевого бюджету за видатками та кредитуванням здійснюється за процедурою, визначеною статтями 46 - 51 Бюджетного кодексу України, постановою Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2002 року № 228 «Про затвердження Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ» та іншими нормативно-правовими документами.

**Стаття 20.** Зміни до рішення про місцевий бюджет можуть вноситись у разі:

20.1. необхідності приведення обсягів міжбюджетних трансфертів у відповідність із законом про Державний бюджет України (у випадку його несвоєчасного прийняття);

20.2. перевиконання чи недовиконання дохідної частини загального фонду місцевого бюджету (на підставі офіційного висновку Департаменту фінансів виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області). Факт перевиконання дохідної частини загального фонду місцевого бюджету визнається за підсумками першого кварталу та наступних звітних періодів з початку поточного бюджетного періоду на підставі офіційних висновків департаменту фінансів за умови перевищення доходів загального фонду місцевого бюджету (без урахування міжбюджетних трансфертів), врахованих у розписі місцевого бюджету на відповідний період, не менше ніж на 5 відсотків. Факт недоотримання доходів загального фонду місцевого бюджету визнається на підставі офіційного висновку Департаменту фінансів виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області за підсумками квартального звіту в разі недоотримання доходів загального фонду місцевого бюджету, врахованих у розписі місцевого бюджету на відповідний період, більше ніж на 15 відсотків;

20.3. розподілу залишку коштів загального та спеціального фондів (крім власних надходжень бюджетних установ) місцевого бюджету (на підставі офіційного висновку департаменту фінансів про обсяг залишку коштів загального та спеціального фондів місцевого бюджету);

20.4. перерозподілу бюджетних призначень між головними розпорядниками бюджетних коштів (за наявності відповідного обґрунтування);

20.5. внесення змін до показників закону про Державний бюджет України, зокрема, в частині взаємовідносин з місцевими бюджетами;

20.6. внесення змін до Податкового кодексу України та до Бюджетного кодексу України;

20.7. в інших випадках, передбачених Бюджетним кодексом України.

**Стаття 21.** Рішення про внесення змін до місцевого бюджету ухвалюється Кременчуцькою міською радою Полтавської області.

Проєкти таких рішень готує Департамент фінансів виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області, попередньо схвалює постійна комісія з питань бюджету, фінансів, соціально-економічного розвитку та інвестиційної політики Кременчуцької міської ради Полтавської області.

Проєкти рішень про внесення змін до місцевого бюджету, підготовлені депутатом (депутатами) Кременчуцької міської ради Полтавської області, депутатськими групами, фракціями, розглядаються та візуються у порядку, визначеному Регламентом роботи Кременчуцької міської ради Полтавської області.

**Стаття 22.** Проведені у міжсесійний період зміни розглядаються та при необхідності затверджуються Кременчуцькою міською радою Полтавської області шляхом внесення відповідних змін до рішення про місцевий бюджет на черговій сесії Кременчуцької міської ради Полтавської області.

**Стаття 23.** Забороняється без внесення змін до рішення про місцевий бюджет збільшення бюджетних призначень за загальним та спеціальним фондами місцевого бюджету на:

23.1. оплату праці працівників бюджетних установ за рахунок зменшення інших видатків;

23.2. видатки, пов'язані із функціонуванням органів місцевого самоврядування, за рахунок зменшення видатків за іншими функціями тимчасової класифікації видатків та кредитування;

23.3. видатків на бюджет розвитку.

**РОЗДІЛ** **V. Порядок звітування про виконання місцевого бюджету**

**Стаття 24.** Квартальний та річний звіти про виконання місцевого бюджету подаються до Кременчуцької міської ради Полтавської області Департаментом фінансів виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області в двомісячний строк після завершення відповідного бюджетного періоду.

Кременчуцька міська рада Полтавської області затверджує квартальний та річний звіт про виконання місцевого бюджету.

**Стаття 25.** Підлягає обов’язковому оприлюдненню на сайті Кременчуцької міської ради Полтавської області інформація про виконання місцевого бюджету, у тому числі квартальні та річний звіти про виконання місцевого бюджету та в газеті «Кременчуцькі новини».

Інформація про виконання місцевого бюджету має містити показники місцевого бюджету за загальним та спеціальним фондами про доходи (деталізовано за видами доходів, які забезпечують надходження не менше 3 відсотків загального обсягу доходів місцевого бюджету) та про видатки і кредитування (деталізовано за групами тимчасової класифікації видатків та кредитування бюджету), фінансування, а також показники про стан місцевого боргу та надання місцевих гарантій. Такі показники наводяться порівняно з аналогічними показниками за відповідний період попереднього бюджетного періоду із зазначенням динаміки їх зміни.

**Стаття 26.**

Публічне представлення інформації про виконання місцевого бюджету відповідно до показників, бюджетні призначення щодо яких затверджені рішенням про місцевий бюджет, здійснюється до 20 березня року, що настає за звітним. Інформація про час і місце публічного представлення такої інформації публікується разом з інформацією про виконання місцевого бюджету.

Публічне представлення інформації про місцевий бюджет, зазначеної в цій статті Бюджетного регламенту, проводиться шляхом проведення публічних заходів за участю керівників головних розпорядників бюджетних коштів з залученням представників засобів масової інформації, громадських організацій та інших представників (за згодою).

**РОЗДІЛ** **VI. Порядок контролю за дотриманням бюджетного законодавства**

**Стаття 27.** Кременчуцька міська рада Полтавської області здійснює контроль за виконанням рішення про місцевий бюджеттаінші повноваження, передбачені Бюджетним кодексом України, законом про Державний бюджет України та рішенням про місцевий бюджет.

**Стаття 28.** Управління Державної казначейської служби України в м. Кременчуці Полтавської області здійснює контроль за дотриманням бюджетного законодавства в межах повноважень, визначених статтею 112 Бюджетного кодексу України.

**Стаття 29.** ГУ ДПС у Полтавській області та інші органи, перелік яких визначено Кабінетом Міністрів України, контролюють справляння надходжень бюджету, забезпечують своєчасне та в повному обсязі надходження до місцевого бюджету податків і зборів та інших доходів відповідно до законодавства.

**Стаття 30.** Департамент фінансів виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області здійснює контроль за дотриманням бюджетного законодавства на кожній стадії бюджетного процесу щодо місцевого бюджету.

**Стаття 31.** За порушення бюджетного законодавства, визначені статтею 116 Бюджетного кодексу України, до учасників бюджетного процесу застосовуються заходи впливу, визначені статтею 117 Бюджетного кодексу України, з урахуванням положень статті 118 Бюджетного кодексу України.

**Стаття 32.** Посадові особи, з вини яких допущено порушення бюджетного законодавства, несуть цивільну, дисциплінарну, адміністративну або кримінальну відповідальність згідно з законом.

Порушення бюджетного законодавства, вчинене розпорядником чи одержувачем бюджетних коштів, може бути підставою для притягнення до відповідальності, згідно з законами України, його керівника чи інших відповідальних посадових осіб, залежно від характеру вчинених ними діянь.

**Заступник міського голови –**

**директор Департаменту фінансів**

**виконавчого комітету**

**Кременчуцької міської ради**

**Полтавської області Т. НЕІЛЕНКО**