

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту рішення Кременчуцької міської ради
Про звернення депутатів Кременчуцької
міської ради Полтавської області до Кабінету Міністрів України, Національної
комісії, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики та комунальних
послуг, виконавчого комітету Кременчуцької міської ради
Полтавської області та надавачів житлово-комунальних послуг щодо тимчасового
не підвищення тарифів

I. Обґрунтування необхідності прийняття означеного рішення

На жаль, тяжке становище країни і мешканців міста Кременчука зокрема, обумовлено внутрішніми політичними чинниками в державі, які призвели до спаду виробництва, росту безробіття в регіонах, значній девальвації національної валюти, зростанню рівня інфляції, що призвело до подорожчання товари та послуги як для населення, так і для суб'єктів господарювання.

Крім того, рекордних цінових стрибків зазнали тарифи на житлово-комунальні послуги, ціни на газ та електроенергію для населення. І це при тому, що підвищені ціни і тарифи у житлово-комунальному секторі не враховані при розрахунку існуючого прожиткового мінімуму, на основі якого розраховуються пенсії та соціальні допомоги.

Окрім того, ціна газу власного видобутку для населення, можливо, завищена.

Основні показники роботи газового сектору згідно звіту про результати діяльності НКРЕКП у 2017 році:

Показник (одиниця виміру)	2014 рік	2015 рік	2016 рік	2017 рік
Обсяги внутрішнього видобутку природного газу (млрд м ³)	19,49	18,89	19,12	19,42
Обсяг постачання природного газу побутовим споживачам	15,05	11,28	11,88	11,23
Кінцеве споживання природного газу (млрд м ³)	38,45	29,81	29,3	27,48
Імпорт (млрд м ³)	19,47	16,45	11,08	14,05

Тобто, обсяг кінцевого споживання у 2017 році становив 27,48 млрд м³.

Населенням у 2017 році спожито 11,23 млрд м³ природного газу, виробниками теплової енергії (для потреб населення) – 4,6 млрд м³.

Також, згідно з фінансовою звітністю ПАТ «Укргазвидобування» собівартість реалізації газу за 12 місяців 2017 року склала 33 029,8 млн. грн., що на 1 706,5 млн. грн. менше від запланованої суми та на 3 005,4 млн. грн. менше собівартості реалізації за 12 місяців 2016 року.

Загальний тариф на послуги з транспортування природного газу, встановлені НКРЕКП протягом 2017 року складав – 732,7 грн. за 1 тис.м³.

Тобто, якщо виходити із собівартості газу власного видобутку та вартості його транспортування, вартість газу для населення мала б становити приблизно – 2 819,0 грн. за 1 тис.м³.

З 1 квітня 2017 року по 1 серпня 2018 року ціна газу встановлена Постановою Кабінету Міністрів України від 22.03.2017 р. № 187 у розмірі – 4 849 грн. за 1 тис.м³., включаючи 93 грн. (1,917%), що є торговельною надбавкою НАК «Нафтогаз України» без урахування податку на додану вартість.

Так, протягом 2017 року середньозважена роздрібна ціна природного газу для побутових споживачів становила - 5 031,4 грн за тис. м³ (без ПДВ), а для непобутових – 6 226,6 грн за тис. м³ (без ПДВ). На найвищому рівні середньозважена роздрібна ціна для побутових та непобутових споживачів склалася у четвертому кварталі - 5 065,6 та 6 558,5 грн за тис. м³ (без ПДВ) відповідно. Порівняно з 2016 роком у 2017 році вищезазначена ціна природного газу для побутових споживачів збільшилась на 18 %, а для непобутових – на 33 %.

Середньозважена ціна постачання природного газу (з урахуванням торговельної надбавки (націнки) постачальника природного газу зі спеціальними обов'язками, тарифів на послуги з транспортування та розподілу природного газу та ПДВ) побутовим споживачам постачальниками природного газу у:

- I кварталі 2017 року – 6,8790 грн за 1 м³ ;
- II кварталі 2017 року – 6,9420 грн за 1 м³ ;
- III кварталі 2017 року – 6,9543 грн за 1 м³ ;
- IV кварталі 2017 року – 6,9579 грн за 1 м³.

При цьому, у звіті про результати діяльності НКРЕКП у 2017 році зазначається, що обсяг кінцевого споживання в Україні продовжує знижуватись. У 2017 році він становив 27,5 млрд м³ , що менше на 6 %, порівняно з 2016 роком, та на 8 %, порівняно з 2015 роком. Протягом 2017 року знизились обсяги споживання за такими категоріями: населення – 11,2 млрд м³ , що на 5 % менше ніж у 2016 році, та виробники теплової енергії (для потреб населення) – 4,6 млрд м³ , що на 20 % менше, ніж у 2016 році. Обсяги споживання бюджетних установ та організацій, а також промислових підприємств та інших суб'єктів господарювання у 2017 році залишилися практично незмінними та становили 0,5 млрд м³ та 11,1 млрд м³ відповідно. Однак обсяг споживання природного газу виробниками теплової енергії (крім виробництва тепла для потреб населення) у 2017 році становив 2,36 млрд м³ (21 % обсягу споживання природного газу промисловими споживачами та іншими суб'єктами господарювання),

що на 25 % більше у порівнянні з 2016 роком. Таким чином, **споживання природного газу у 2017 році знизилось по всіх вищезазначених категоріях споживачів, крім виробників теплової енергії**, які виробляють тепло для потреб споживачів, крім населення.

Тарифи на послуги з передачі електричної енергії

Рівень тарифу на передачу електричної енергії магістральними та міждержавними електромережами розраховується та затверджується відповідно до Методики розрахунку тарифів на послуги з передачі електричної енергії магістральними та міждержавними електричними мережами, а також послуги з централізованого диспетчерського управління об'єднаною енергетичною системою, затвердженої постановою НКРЕКП від 04.05.2006 № 563.

З урахуванням вимог Методики для ДП «НЕК «Укренерго» на 2017 рік розрахований середньорічний тариф на передачу електричної енергії магістральними та міждержавними електромережами, який був затверджений постановою НКРЕКП від 20.12.2016 № 2324, у розмірі 6,054 коп./кВт·год (без ПДВ), що нижче діючого у 2016 році тарифу на 4,4 %.

З 01 лютого 2017 року структура тарифу ДП «НЕК «Укренерго» та його рівень були скориговані за зверненням Міністерства енергетики та вугільної промисловості України.

При цьому, з 01 лютого 2017 року середньозважений тариф ДП «НЕК «Укренерго» на 2017 рік відповідно до постанови НКРЕКП від 26.01.2017 № 80 «Про внесення змін до постанови НКРЕКП від 20 грудня 2016 року № 2324» був збільшений на 2 % та затверджений на рівні 6,178 коп./кВт·год (без ПДВ).

З 01 квітня 2017 року тариф для ДП «НЕК «Укренерго» на 2017 рік було скориговано ще раз. У тарифі ДП «НЕК «Укренерго», затвердженому з 01.01.2017, було враховано відрахування до державного бюджету частини чистого прибутку за ставкою 30 %. Згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 23.02.2011 № 138 (із змінами) ДП «НЕК «Укренерго» зобов'язано відраховувати до державного бюджету 75 % чистого прибутку, зменшеного на суму цільових коштів (обсяг інвестиційної складової), що надійшли у складі тарифу і спрямовуються на реалізацію інвестиційних проектів, рішення щодо яких приймаються Кабінетом Міністрів України, та на обсяг повернення кредитних коштів (у складі тарифу), що були запозичені для фінансування капітальних вкладень на будівництво (реконструкцію, модернізацію) об'єктів згідно з відповідними рішеннями Кабінету Міністрів України.

Таким чином, починаючи з 01 квітня 2017 року постановою НКРЕКП від 21.03.2017 № 305 «Про внесення змін до постанови НКРЕКП від 20 грудня 2016 року № 2324» збільшено статтю витрат «Відрахування частини прибутку до загального фонду держбюджету» на 691 148 тис. грн. (або на 285,5%) та, відповідно, статтю витрат «Податок на прибуток» на 151 715 тис. грн. (або на 26,8 %). При цьому середньозважений тариф ДП «НЕК «Укренерго» на 2017 рік збільшився на 12,2 % і склав 6,933 коп./кВт·год (без ПДВ).

Середньозважений рівень тарифів на постачання електроенергії у 2017 році для споживачів 2 групи (населення) становив – 50,77 грн/МВт·год порівняно з 47,12 грн/МВт·год у 2016 році (збільшення на 7,7 %), для споживачів 1 групи (усі споживачі, крім населення) становив 7,49 грн/МВт·год порівняно з 7,00 грн/МВт·год у 2016 році (збільшення на 7,0 %).

Установлення тарифів на розподіл електричної енергії

У 2017 році НКРЕКП здійснювала роботу щодо **перегляду тарифів на розподіл електричної енергії** (передачу електричної енергії місцевими (локальними) електромережами) відповідно до вимог Процедури перегляду тарифів для ліцензіатів з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електромережами та з постачання електроенергії за регульованим тарифом (постанова НКРЕ від 01.08.2001 № 801, зі змінами).

З 01 січня 2017 тарифи були переглянуті для всіх компаній із застосуванням єдиного підходу. Так, у зв'язку з інфляційними процесами та зростанням цін виробників були переглянуті матеріальні витрати, зокрема статті «витрати на паливо» та «електроенергія для господарських потреб» (у межах індексу цін виробників промислової продукції (108,5 %) відповідно до основних прогнозних макропоказників економічного і соціального розвитку України на 2017 рік, схвалених постановою Кабінету Міністрів України від 01.07.2016 № 399 (прогноз, сценарій 1)), витрати на оплату праці та відрахування на соціальні заходи.

Таким чином, у тарифах на розподіл та постачання електроенергії враховані витрати на оплату праці виходячи з положень Порядку визначення витрат на оплату праці. При цьому, середня заробітна плата у тарифах на розподіл та постачання електроенергії на 2017 рік становила 7 267 грн.

Отже, інфляційні процеси в країні та зростання цін виробників стали підставою для підвищення тарифів, замість підвищення заробітних плат і пенсій громадян.

Тому, для спонукання центральних органів виконавчої влади до розроблення справедливих соціальних стандартів, спрямованих на зниження фінансового перенавантаження на громадян України, мешканців міста Кременчука, зокрема, зниження соціальної напруги серед населення нашого міста, а також сприяння стабільним розрахункам кременчужан за отримані житлово - комунальні послуги (в т.ч. теплоенергію, електроенергію, природний газ та ін.) розроблено даний проект рішення Кременчуцької міської ради.

2. Цілі і завдання прийняття рішення

Метою цього депутатського звернення є зупинення зниження рівня зuboжіння мешканців міста Кременчука, недопущення зниження рівня їх життя, зниження соціальної напруги серед населення, а також сприяння стабільного надходження коштів до організацій, що надають житлово - комунальні послуги та здійснюють забезпечують

життєдіяльність міста.

3. Основні положення означеного проекту рішення

Проектом рішення пропонується :

1. Виконавчому комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області тимчасово, до 01.03.2020, не встановлювати комунальному підприємству «Теплоенерго», публічному акціонерному товариству «Полтаваобленерго» нові тарифи на послуги з централізованого гарячого водопостачання та теплопостачання.

2. Національній комісії з питань регулювання енергетики та комунальних послуг тимчасово, до 01.03.2020, не встановлювати приватному акціонерному товариству «Кременчукгаз», комунальному підприємству «Кременчукводоканал» Кременчуцької міської ради, публічному акціонерному товариству «Полтаваобленерго» нові тарифи на послуги з централізованого водо- електро-газо постачання та публічному акціонерному товариству «Крюківський вагонобудівний завод» на виробництво теплової енергії.

3. Товариству з обмеженою відповідальністю «Житлорембудсервіс», товариству з обмеженою відповідальністю «Місто для людей Кременчук», приватному акціонерному товариству «Кременчукгаз», комунальному підприємству «Кременчукводоканал» Кременчуцької міської ради, комунальному підприємству «Теплоенерго», публічному акціонерному товариству «Полтаваобленерго» тимчасово, до 01.03.2020, не ініціювати питання підвищення тарифів на житлово-комунальні послуги.

4. Крюківському вагонобудівному заводу тимчасово, до 01.03.2020, не ініціювати питання підвищення тарифів на виробництво теплової енергії.

5. Кабінету Міністрів України передбачити в проекті державного бюджету на 2019 рік бюджетні кошти на погашення різниці в тарифах приватному акціонерному товариству «Кременчукгаз», комунальному підприємству «Кременчукводоканал» Кременчуцької міської ради, публічному акціонерному товариству «Полтаваобленерго».

6. Виконавчому комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області з рекомендацією передбачити в проекті міського бюджету на 2019 рік бюджетні кошти на погашення різниці в тарифах комунальному підприємству «Теплоенерго», публічному акціонерному товариству «Полтаваобленерго» та розробити відповідну Програму

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

У даній сфері правового регулювання діють: Конституція України, закони України «Про житлово-комунальні послуги», «Про статус депутатів місцевих рад», «Про місцеве самоврядування в Україні».

Прийняття даного рішення не потребуватиме внесення змін до інших рішень Кременчуцької міської ради.

5. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття вищевказаного рішення сесії Кременчуцької міської ради дозволить реалізувати ряд заходів для зниження цін і тарифів на житлово-комунальні послуги з метою недопущення зниження рівня життя мешканців та сприятиме стабільним розрахункам населення міста Кременчука за отримані житлово - комунальні послуги.

Депутат
Кременчуцької міської ради
Полтавської області

Г.М. Іванян