

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проекту рішення Кременчуцької міської ради**

**Про затвердження Положення про порядок встановлення та розвиток міжнародних та міжмуніципальних зв'язків міста Кременчук Полтавської області**

Зобов'язання України, що обумовлені її інтеграцією до світової спільноти, а також визначення серед пріоритетів зовнішньої політики курсу на європейську інтеграцію, об'єктивно посилюють такий напрямок міжнародних відносин, як міжнародне співробітництво не тільки на державному, а й на місцевому рівні.

В свою чергу, це вимагає впровадження нових сучасних управлінських практик, характерних для європейського адміністративного простору, досягнення відповідних стандартів в усіх сферах суспільного, економічного та політичного життя України. Відтак, виникає нагальна проблема реформування та модернізації вітчизняної системи місцевого самоврядування, в тому числі і для забезпечення сталого розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

Міжнародне співробітництво на рівні муніципальних утворень здатне прискорити оновлення вітчизняної системи місцевої влади, зокрема, органів місцевого самоврядування, що дає їм змогу самостійно брати активну участь в обміні досвідом між фахівцями, знайомитися з прикладами сучасного управління, підвищувати кваліфікацію та шукати нові можливості щодо забезпечення розвитку територіальних громад, окремих населених пунктів та регіонів.

Допомога більш розвинутих в економічному та соціальному плані країн набуває для України великого значення, не тільки відкриваючи можливості отримати додаткові ресурси для власного розвитку, а й наближуючи нашу державу до світових інтеграційних процесів, зокрема європейських.

Значна кількість органів місцевого самоврядування України у той чи інший спосіб задіяні у програмах міжнародного співробітництва. Це взаємодія з представниками іноземних муніципалітетів, міжнародних неурядових організацій, фондів, посольських та консульських установ, неурядових організацій, ЗМІ тощо, що, безперечно, відповідає усім ознакам міжнародного співробітництва.

Міжнародне співробітництво муніципалітетів суттєво впливає на запровадження елементів стратегічного планування та проектного менеджменту на місцевому рівні. Підтвердженням цього є велика кількість розроблених та затверджених місцевими радами стратегічних планів розвитку українських населених пунктів та інших нормативних документів. Деякі населені пункти, за допомогою проектної діяльності залучають позабюджетні кошти на власну територію для вирішення питань місцевого значення.

Поодинокі місцеві громади завдяки міжнародному співробітництву почали активно запроваджувати в практичну діяльність елементи маркетингу та просування населених пунктів. Ще одним результатом міжнародного співробітництва стала активізація роботи адміністративно-територіальних одиниць України, щодо створення власного позитивного іміджу.

Нажаль законодавство України має окремі прогалини в питанні встановлення та розвитку міжнародних та міжмуніципальних зв'язків на рівні міст.

Отже, потрібен пошук більш дієвих інструментів щодо запровадження управління на місцях. Для більшості міст України міжнародне та міжмуніципальне співробітництво носить несистемний характер. Вкрай рідко міжнародне співробітництво з іноземними партнерами знаходить відображення у розпорядчих документах органів місцевого самоврядування, наприклад: планах соціально-економічного розвитку, цільових програмах та інші. Це пов'язано:

По-перше, із відсутністю на законодавчому рівні обов'язкових вимог щодо впровадження елементів стратегічного планування та управління проектами органами місцевого самоврядування на локальному рівні.

По-друге, іноді на рівні представницького та виконавчого органів місцевого самоврядування існує нерозуміння майбутніх перспектив та результатів від здійснення міжнародного співробітництва.

По-третє, представники громади іноді займають пасивну позицію щодо власного розвитку, вирішуючи тільки нагальні питання, та не приділяючи уваги стратегічним напрямкам розвитку.

Окремі органи місцевого самоврядування, що мають позитивний досвід здійснення міжнародного співробітництва, стратегічного планування та застосування елементів маркетингу територій починають створювати відповідні структурні підрозділи, які на професійній основі комплексно та системно вирішують вищезазначені завдання.

У місті Кременчук створено відповідний підрозділ – комунальне підприємство «Кременчуцький центр міжнародних зв'язків та економічного розвитку міста «Кременчук Інвест» на який серед іншого покладено питання міжнародного та міжмуніципального співробітництва. Але, нажаль, в місті відсутня відповідна нормативно-правова база для ефективної реалізації завдань з встановлення та розвитку міжнародних та міжмуніципальних зв'язків міста, а відповідно існують прогалини в питаннях ефективної взаємодії КП «Кременчук Інвест» з структурними підрозділами виконавчого комітету, депутатським корпусом, комунальними підприємствами, установами та організаціями міста Кременчук.

Зважаючи на велике значення міжнародного співробітництва для соціально-економічного розвитку міста, розробниками пропонується прийняття Положення, яким запроваджується системний підхід до встановлення і розвитку міжнародних та міжмуніципальних зв'язків міста Кременчук.

Прийняття документу в першу чергу направлено на вирішення головних проблем що постають практично відразу після укладення угод про встановлення партнерських чи побратимських зв'язків, оскільки місто підписавши договір, не завжди вдається до практичної сторони реалізації. Переважно ми отримуємо так звані «угоди на папері», що обмежуються виключно письмовими домовленостями та подальшого розвитку не мають.

Положенням встановлюються основні засади управління та здійснення міжнародних та міжмуніципальних зв'язків міста, головна мета яких – перехід на якісно новий рівень співробітництва, від декларування намірів про дружбу та обміну офіційними делегаціями, діяльність із міжнародного співробітництва повинна трансформуватися у нові види взаємодії та перейти до розробки і впровадження конкретних проектів: культурних, освітніх, управлінських, економічних та інших.

Залучення до участі у прийнятті рішень, формуванні проектів, програм, офіційних та робочих делегацій депутатського корпусу, структурних підрозділів виконавчого комітету, комунальних підприємств, установ та організацій міста дозволять на думку розробників Положення, більш ефективно здійснювати міжнародні та міжмуніципальні зв'язки міста Кременчук, залучати додаткові ресурси для соціально-економічного розвитку міста.

Прийняття Положення про порядок встановлення та розвиток міжнародних та міжмуніципальних зв'язків міста Кременчук Полтавської області саме по собі не передбачає додаткових фінансових витрат із міського бюджету.

Головний спеціаліст  
КП «Кременчук Інвест»



А.В. Соляник  
07.05.2016

Перший віце-президент  
ГО «Асоціація сприяння  
міжнародному бізнесу та розвитку»



К.Г. Брижаха  
07.05.2016р.