**Додаток**

**до рішення міської ради**

**від 30 травня 2018 року**

**Комплексна програма** **розвитку**

**комунального некомерційного медичного підприємства**

**«Лікарня відновного лікування»**

**на 2018-2020 роки**

1. **Паспорт Програми**

Назва Програми: Комплексна програма розвитку комунального некомерційного медичного підприємства «Лікарня відновного лікування» на 2018-2020 роки.

1. Ініціатор розроблення Програми: Кременчуцька міська рада Полтавської області.

2. Важливість розроблення Програми виникла через необхідність надання кваліфікованої спеціалізованої реабілітаційної медичної допомоги жителям міста Кременчука та Південного госпітального округу.

3. Розробник Програми – управління охорони здоров’я виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області.

4. Виконавець Програми – управління охорони здоров’я виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області, комунальне некомерційне медичне підприємство «Лікарня відновного лікування».

5. Керівник Програми – начальник управління охорони здоров’я виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області.

6. Термін реалізації Програми: 2018-2020 роки.

7. Обсяги фінансування Програми: щорічно з розподілом по роках.

**2. Загальні положення**

Комплексна програма розвитку комунального некомерційного медичного підприємства «Лікарня відновного лікування» (далі – Програма), розроблена на підставі Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Цивільного кодексу України, Господарського кодексу України, Бюджетного кодексу України та інших нормативно-правових актів.

У Програмі визначено цілі розвитку комунального некомерційного медичного підприємства «Лікарня відновного лікування», проведено аналіз надання медичних, господарських та інших послуг. Програмою визначено основні завдання, вирішення яких сприятимуть наданню кваліфікованої медичної допомоги мешканцям міста Кременчука та Південного госпітального округу.

Лікарня відновного лікування є особливим медичним закладом Південного госпітального округу, де окрім медикаментозного лікування застосовується повний спектр реабілітаційного лікування. В своєму арсеналі лікарня має більше 20 видів апаратної фізіотерапії. Пацієнти мають змогу відвідувати лікувальний басейн, проходити бальнеологічні процедури (лікування за допомогою цілющих ванн – більше 10 видів), лікувальні душі, терапію Сакськими грязями, Моршинською ропою, озокеритом. До кожного пацієнта на стадіях відновного лікування застосовується лікувальна фізкультура, механотерапія та масаж, що створює одні з найкращих умов для повноцінної реабілітації в Полтавській області.

КНМП «Лікарня відновного лікування» розрахована на 105 стаціонарних ліжок, у своїй структурі має два відділення: для реабілітації учасників ліквідації наслідків аварії на ЧАЕС – 30 ліжок, відділення відновного лікування на 75 ліжок. Також постійно ведеться амбулаторний прийом пацієнтів на умовах платних послуг. За останні роки виконання плану ліжко-днів становить на рівні 98%, що в середньому за рік дозволяє провести стаціонарне відновне лікування близько 2500 пацієнтів. Велика питома вага пролікованих по стаціонару – це пільгові категорії населення ( в т.ч, ліквідатори аварії на ЧАЕС, інваліди, учасники АТО) у кількості 850-900 пацієнтів на рік.

З року в рік невпинно зростає частка стаціонарзамінюючих форм відновного лікування. Так, у 2017 році амбулаторно проліковано понад 1500 пацієнтів. При створенні відповідних комфортних умов перебування амбулаторних пацієнтів та відпочинку між процедурами, кількість пролікованих пацієнтів може зрости на 80-100%, тобто при перерозподілі потужностей та потоків хворих лікарня має змогу пролікувати понад 3,5 тис. пацієнтів стаціонарно та понад 3 тис. пацієнтів амбулаторно. Даний факт надасть можливість широкого доступу до сучасного відновного лікування та реабілітації не тільки кременчужанам, а й (вперше!) мешканцям Південного госпітального округу.

Враховуючи світові тенденції до збільшення частки ліжок відновного лікування в розрізі загальнолікарняних, з 2020 року фахівці лікарні готові надавати методичну та практичну допомогу лікарям закладів охорони здоров’я Південного госпітального округу щодо проведення відновного лікування неускладнених випадків на базі своїх закладів, максимально наближених до мешканців даних районів.

**3. Визначення проблем, на розв’язання яких спрямована Програма**

Одним із пріоритетних напрямків діяльності комунального некомерційного медичного підприємства «Лікарня відновного лікування» є надання медичної допомоги, провадження господарської та іншої діяльності відповідно до законодавчих актів України.

У 2017 році за ініціативи Уряду та Міністерства охорони здоров’я України розпочався активний процес реформування медичної галузі. Протягом 4 кварталу 2016 року – 1 кварталу 2017 року на державному рівні прийнятий ряд нормативно-правових актів, які забезпечили старт реформам в галузі охорони здоров’я.

Першими етапами реформування, як визначено в постанові Кабінету Міністрів України від 30 листопада 2016 року № 932 «Про затвердження Порядку створення госпітальних округів», наказі Міністерства охорони здоров’я України від 20 лютого 2017 року, розпорядженнях Кабінету Міністрів України від 30 листопада 2016 року № 1013-Р «Про схвалення Концепції реформи фінансування системи охорони здоров’я» та від 22 березня 2017 року № 198-Р «Про затвердження складу госпітальних округів в Полтавській області», стали створення госпітальних округів та початок реорганізації закладів охорони здоров’я в комунальні некомерційні медичні підприємства.

Згідно розпорядження Кабінету Міністрів України від 22 березня 2017 року № 198-Р «Про затвердження складу госпітальних округів в Полтавській області», в Полтавській області створено 4 госпітальних округи, в тому числі Південний госпітальний округ з центром в місті Кременчуці.

Єдиним медичним закладом для надання кваліфікованої реабілітаційної медичної допомоги мешканцям Кременчука та Південного госпітального округу може бути «Лікарня відновного лікування». На даний час лікарня є багатопрофільним медичним закладом, забезпечена необхідним кадровим потенціалом та матеріально-технічною базою, має в своєму складі всі необхідні структурні підрозділи для надання висококваліфікованої медичної допомоги з відновного лікування.

Загальною проблемою усієї медичної галузі є нераціональна організація системи надання медичної допомоги.

Ключовими проблемними питаннями у галузі охорони здоров’я є:

* практична відсутність ринку медичних послуг;
* нестача ресурсного забезпечення сфери охорони здоров’я;
* недосконалість механізму фінансування з державного та місцевих бюджетів (формування кошторису медичних закладів відбувається залежно від потужності медичного закладу, а не від реальних потреб закладу та специфіки медичної допомоги);
* недосконалість законодавства, що регламентує діяльність системи охорони здоров’я;
* недостатнє забезпечення матеріально-технічної бази охорони здоров’я, брак сучасних медичних технологій;
* відсутнє суспільне усвідомлення необхідності проведення вчасних та повноцінних реабілітаційних заходів для відновлення свого здоров’я після перенесених хвороб, травм, органозамісних операцій.

В умовах реформування медичної галузі в Україні та враховуючи важливість надання якісної реабілітаційної допомоги пацієнтам, виникла потреба у створенні комунального некомерційного медичного підприємства «Лікарня відновного лікування».

В умовах дефіциту бюджетних коштів, платні послуги, що надаються пацієнтам комунальним медичним закладом, згідно чинного законодавства, є важливим джерелом додаткових коштів для системи охорони здоров’я. Тому, існує потреба у впровадженні нових та розширенні існуючих платних медичних послуг.

Програма розвитку дасть змогу надавати якісну медичну допомогу, впроваджувати новітні медичні технології відновного лікування, покращити матеріально-технічну базу та умови перебування пацієнтів.

Щорічно галузь охорони здоров’я міста Кременчука фінансується лише на 55% від потреби, не виключенням є і КМЗ «Лікарня відновного лікування».

У 2017 році фінансування з державної медичної субвенції склало 6242,7 тис. грн., а з міського бюджету – 7377,9 тис. грн.

Додатково, від надання платних послуг та за рахунок благодійних внесків, вдалось залучити 1455,9 тис. грн., що дало змогу частково оплатити комунальні витрати, придбати медпрепарати та вироби медичного призначення, провести ремонт приміщень, придбання та обслуговування медичного обладнання.

Нажаль, навіть цих коштів не достатньо для подальшого розвитку матеріально-технічної бази закладу та для матеріальної мотивації праці медичних працівників, тому й виникла необхідність в розробці програми та переходу закладу у нову форму господарювання - некомерційне підприємство.

Також подальший розвиток лікарні стримували норми наказу Міністерства охорони здоров’я №33 від 20.02.2000 року, які регламентували обмеження в нормативах кадрового забезпечення спеціалістами вузького профілю відділень відновного лікування. Даний наказ скасований у 2017 році, тому у новоствореному підприємстві з’явиться можливість відкрити багатопрофільне відділення відновного лікування на базі неврологічного відділення.

**4. Мета Програми**

Згідно зі статутом, основною метою діяльності комунального некомерційного медичного підприємства «Лікарня відновного лікування» є медична практика, спрямована на застосуванні реабілітаційних технологій та відновлення здоров’я населення м. Кременчука та Південного госпітального округу, створення науково-клінічної бази для впровадження та обґрунтування сучасних видів реабілітації, розвиток медичної бази шляхом технічного забезпечення, іншої діяльності у сфері охорони здоров’я, необхідної для належного забезпечення якісної медичної допомоги.

Покращення якості медичної допомоги можливо лише шляхом впровадження нових інноваційних методів лікування, закупівлі сучасного медичного обладнання та матеріальної мотивації праці медичних працівників. Досягнення даної мети можливо лише за умови щорічного збільшення частки позабюджетних надходжень щонайменше на 30% та зменшення навантаження на міський бюджет при підвищенні якості медичної допомоги.

**5. Шляхи розв’язання проблем, строки виконання програми**

Досягнення визначеної мети Програми можливе шляхом:

* оптимізації організації та механізму фінансування системи надання медичної допомоги;
* підвищення якості кадрового забезпечення та рівня професійної підготовки фахівців з питань реабілітації та відновного лікування;
* забезпечення надання кваліфікованої планової стаціонарної та спеціалізованої амбулаторної допомоги, а також лікувальної допомоги у відповідності з договорами про надання медичних послуг;
* розширенню спектру нозологій що до можливості застосування відновного лікування на базі підприємства ;
* використання новітніх методів відновного лікування пацієнтів, інтенсифікація лікувального процесу;
* спрямування зусиль медичних працівників на сучасний підхід, клінічні дослідження, та досягнення максимальних результатів в отриманні пацієнтами повного відновного лікування та мінімізації інвалідізації.
* збереження та оновлення матеріально-технічної бази, та дотримання належного санітарно-гігієнічного режиму роботи медичного закладу;
* підвищення ефективності санітарно-освітньої роботи та пропаганди здорового способу життя з широким використанням сучасних технологій та засобів масової інформації;
* соціальний захист працівників закладу охорони здоров’я.

Строки виконання Програми 2018-2020 роки згідно затвердженого плану заходів (додається).

Для досягнення мети цієї Програми пропонується надання кваліфікованої планової стаціонарної і спеціалізованої амбулаторної допомоги у відповідності з договорами про надання медичних послуг мешканцям м. Кременчука, а з 01 січня 2018 року – Південного госпітального округу, базуючись на сучасних методах діагностики та відновного лікування пацієнтів, своєчасне реагування на потреби пацієнтів у реабілітаційному лікуванні.

**6. Напрями діяльності і заходи Програми**

Програмою визначено такі основні завдання:

- отримання послуг з виготовлення правоустановчих документів підприємства;

- здійснення медичної практики шляхом надання кваліфікованої планової стаціонарної та спеціалізованої амбулаторної допомоги, а також медичної допомоги у відповідності з договорами про надання медичних послуг, що закуповуються за рахунок коштів міського бюджету, з використанням власних кадрових та матеріально-технічних ресурсів;

- розширення спектру методик надання відновного лікування;

- удосконалення лікувального процесу, маршруту пацієнта;

- створення та оновлення інформаційної бази даних пролікованих пацієнтів у медичному підприємстві;

- створення «електронної реєстратури» з розподілу процедур та призначень;

- організація взаємодії з іншими закладами охорони здоров’я з метою забезпечення наступництва у наданні медичної допомоги на різних рівнях та ефективного використання ресурсів системи медичного обслуговування;

- надання медичних та інших послуг фізичним та юридичним особам на безоплатній та платній основі у випадках та на умовах, визначених законами України, нормативно-правовими актами Кабінету Міністрів України та виданими на їх виконання нормативними актами місцевих органів виконавчої влади, а також на підставі та умовах, визначених договорами про медичне обслуговування;

- організація роздрібної торгівлі медичними засобами та ортопедичними товарами;

- організація клінічної апробації нових медикаментів, устаткування, приладів та інших матеріалів з відповідним наданням відгуків, висновків та рекомендацій по використанню;

- організація стажування лікарів-інтернів згідно з угодами;

- проведення перепідготовки, удосконалення та підвищення кваліфікації медичних кадрів;

- організація дієтичного харчування пацієнтів, в тому числі, на умовах аутсорсінгу;

- впровадження мультидисциплінарного підходу до нових методів відновного лікування;

- організація та участь у міжнародних форумах, конференціях, нарадах, семінарах, виставках та інших заходах.

- підписання меморандумів про співпрацю з медичними та навчальними закладами, обмін практичним досвідом з впровадження сучасних методик відновного лікування.

**7. Фінансове забезпечення виконання Програми**

Фінансове забезпечення виконання Програми здійснюється за рахунок:

- коштів міського бюджету м. Кременчука;

- медичної субвенції з державного бюджету;

- інших субвенцій з обласного та державного бюджетів;

- надання підприємством платних послуг;

- залучення додаткових коштів для розвитку якісної медицини міста базуючись на Законі України «Про державно-приватне партнерство»;

- інших джерел фінансування не заборонених законодавством України.

Кошти, отримані за результатами діяльності, використовуються Підприємством на виконання запланованих заходів Програми.

Обсяги фінансування Програми на 2018-2020 роки (додається).

Підприємство включено до мережі головного розпорядника бюджетних коштів та використовує виділені кошти згідно з планом використання бюджетних коштів, погодженого з управлінням охорони здоров’я виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області.

Звіт про виконання плану використання бюджетних коштів надається директором комунального некомерційного медичного підприємства «Лікарня відновного лікування » до управління охорони здоров’я виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області щоквартально, а до Кременчуцької міської ради Полтавської області – щорічно до 20 числа наступного за звітним періодом.

Виконання Програми у повному обсязі можливе лише за умови стабільного фінансування її складових та своєчасного впровадження нормативних актів Міністерства охорони здоров’я України в рамках медичної реформи.

**Начальник управління охорони**

**здоров’я виконавчого комітету**

**Кременчуцької міської ради**

**Полтавської області Д.О.ПЕТРАЩУК**