** ПРОЕКТ**

**КРЕМЕНЧУЦЬКА МІСЬКА РАДА**

**ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

**XXX СЕСІЯ МІСЬКОЇ РАДИ VIІ CКЛИКАННЯ**

**РІШЕННЯ**

**від 30 травня 2018 року**

м. Кременчук

**Про внесення змін до рішення міської**

**ради від 29 березня 2016 року «Про**

**затвердження комплексної**

**міської програми «Доступна**

**аптека» в м. Кременчуці на**

**2016-2018 роки»**

З метою забезпечення доступності ліків та виробів медичного призначення мешканцям віддалених районів міста та пацієнтам закладів охорони здоров’я міста Кременчука, зменшення вартості медикамнтів для населення, в тому числі для соціально незахищених верств населення, відповідно до ст. 91 Бюджетного кодексу України та керуючись ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Кременчуцька міська рада Полтавської області

**вирішила:**

1. Внести зміни до рішення міської ради від 29 березня 2016 року «Про затвердження комплексної міської програми «Доступна аптека» в м. Кременчуці на 2016-2018 роки», виклавши програму у новій редакції (додається).

2. Оприлюднити рішення відповідно до вимог законодавства.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на заступника міського голови Усанову О.П. та постійну депутатську комісію з питань освіти, молоді, культури, спорту, соціального захисту населення, розгляду питань, пов’язаних з АТО, охорони здоров’я, материнства та дитинства (голова комісії Терещенко Д.Ю.).

**Міський голова В.О.МАЛЕЦЬКИЙ**

**Додаток**

**до рішення міської ради**

**від 30 травня 2018 року**

**КОМПЛЕКСНА МІСЬКА ПРОГРАМА**

**«ДОСТУПНА АПТЕКА»**

**В М. КРЕМЕНЧУЦІ**

**НА 2016-2018 РОКИ**

(нова редакція)

м. Кременчук

**2018**

**ЗМІСТ**

1. Вступ.

2. Загальні положення.

3. Визначення проблем, на розв’язання яких спрямована Програма.

4. Мета і основні завдання Програми.

5. Шляхи розв’язання проблем, строки та етапи виконання Програми.

6. Фінансове забезпечення виконання Програми та заходи щодо її реалізації.

7. Очікувані результати виконання Програми.

8. Контроль за ходом виконання Програми.

Паспорт комплексної міської програми «Доступна аптека»

в м. Кременчуці на 2016-2018 роки

Ініціатор розроблення програми (замовник): Кременчуцька міська рада Полтавської області.

Розробник програми: Управління охорони здоров’я виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області.

Учасники програми: Кременчуцька міська рада Полтавської області, Виконавчий комітет Кременчуцької міської ради Полтавської області, Управління охорони здоров’я виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області, міські заклади охорони здоров’я, аптечні заклади комунальної і приватної власності м. Кременчука.

Термін реалізації програми: 2016-2018 роки.

Етапи фінансування програми: щорічно.

Прогнозні обсяги фінансування: обсяг фінансування Програми визначається щороку у межах наявного фінансового ресурсу міського бюджету та надходжень з інших джерел, не заборонених законодавством, відповідно до запланованих заходів.

**1. Вступ**

Комплексна міська програма «Доступна аптека» в м. Кременчуці на 2016-2018 роки (надалі «Програма») розроблена відповідно до статей 27, 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

**2. Загальні положення**

В умовах подальшого розвитку ринкової економіки України, дії ринкових механізмів все більшого значення та актуальності набуває формування системи соціального захисту та соціальних гарантій громадян. У прагненні досягти високих показників прибутковості питанням соціальної відповідальності підприємств перед громадськістю відводиться все менше уваги. В цих умовах зростає роль державних інституцій, як регуляторних та контролюючих органів, особливо у сфері соціальної відповідальності в питаннях забезпечення прав громадян на охорону здоров’я, доступності найнеобхідніших лікарських засобів, пільг і гарантій окремим групам та категоріям населення. Розглядаючи механізми та засоби державного регулювання сфери соціальної відповідальності, щонайперше треба відзначити підприємства, які є спільною власністю територіальних громад, перебувають в межах безпосереднього впливу міської ради та по своїй суті повинні бути гарантом соціального захисту членів відповідної регіональної громади, як своєрідних власників цього господарського утворення. Навіть на фоні зростання приватного сектора фармацевтичної галузі саме комунальні аптечні заклади є провідними закладами в реалізації державної політики у сфері медикаментозного забезпечення населення, адже вони створені, в першу чергу, з метою захисту життя та здоров’я людей, здійснення соціальних програм та низькорентабельних, але безумовно необхідних видів діяльності.

Отримання прибутку комунальними аптечними закладами від фінансово-господарської діяльності може розглядатися лише в контексті самофінансування та реінвестування.

На даний час у м. Кременчуці функціонує лише одне комунальне підприємство Кременчуцької міської ради фармацевтичного напрямку – «АПТЕКА № 90» (далі за текстом — «Комунальне підприємство»). На сьогодні до складу комунального підприємства входять аптека (вул. Київська, буд. 56) та 2 аптечних пункти (аптечний пункт № 1 по вул. Манагарова, 9 та аптечний пункт № 2 по вул. Манагарова, 7) також в місті працюють комунальні аптеки (Кременчуцька філія Полтавського обласного комунального підприємства «Полтавафарм»: аптеки «ВЕТЕРАН», № 232 та № 212). Серед елементів соціальної відповідальності комунального підприємства варто зазначити: пільгове забезпечення медикаментами інвалідів та учасників Великої Вітчизняної війни, ветеранів праці, пенсіонерів, громадян, які постраждали внаслідок аварії на Чорнобильській АЕС, надання знижок соціально незахищеним верствам населення. Комунальне підприємство користується та розпоряджається закріпленими за ним на праві господарського відання матеріальними засобами та трудовими ресурсами на свій розсуд. На теперішній час як комунальні, так і комерційні аптеки мають своєю кінцевою метою отримання прибутку. Але, на відміну від аптек суб’єктів господарської діяльності, у комунальної аптеки, як установи соціальної направленості, є низка певних завдань, які вона зобов’язана виконувати. Так, наприклад, кожна комунальна аптека повинна мати весь перелік препаратів, необхідних згідно профілю лікувальної установи, в якій вона розташована. Крім того, ліки в даному випадку мають продаватися з мінімальною націнкою.

**3. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма**

Забезпеченість віддалених районів міста Кременчука в аптечній мережі досить низька взагалі, не кажучи вже про комунальні аптеки, які були б зорієнтовані на певні соціально незахищені верстви населення. Дана ситуація призводить до певного незадоволення населення роботою аптечних закладів. У свою чергу, комунальна аптека має право розраховувати на допомогу міської ради, яка є засновником та власником комунального підприємства. Саме тому Програма містить заходи, спрямовані на створення соціально спрямованого конкурентного середовища, забезпечення лікарськими засобами пільгових та соціально незахищених верств населення, забезпечення у повному обсязі обіговими коштами та матеріально-технічними активами комунального підприємства.

Слід значити, що фінансові можливості комунального підприємства не дозволяють йому одноособово, швидко та в повному обсязі вирішити питання розширення аптечної мережі (створення структурних підрозділів) у віддалених районах міста (таких як, наприклад, Ревівка, Лашки, дальня Раківка та ін.), з метою задоволення потреб населення цих районів міста та в закладах охорони здоров’я міста Кременчука, з метою задоволення потреб пацієнтів. У зв’язку із чим виникла нагальна потреба у створенні Програми. Без належного фінансового забезпечення з міського бюджету неможливе ефективне забезпечення населення зазначених районів лікарськими засобами та виробами медичного призначення. Також негайного вирішення потребує проблема непрозорого ціноутворення та відсутності уніфікованого підходу до встановлення торгівельних націнок на медичні препарати та вироби медичного призначення в аптеках, що розташовані в закладах охорони здоров’я міста. Саме на вирішення цих проблем та вищезазначених завдань і спрямована Програма шляхом створення нових структурних підрозділів для обслуговування віддалених районів міста Кременчука та впровадження постійного контролю за ціновою політикою в аптечних закладах, розташованих у закладах охорони здоров’я міста та за їх межами.

**4. Мета і основні завдання Програми**

Основною Метою Програми є розширення аптечної мережі (створення нових структурних підрозділів) у віддалених районах міста для забезпечення населення зазначених районів міста лікарськими засобами та виробами медичного призначення, здешевлення лікарських засобів.

Основними завданнями Програми є:

- збільшення асортименту доступних за ціною медикаментів та виробів медичного призначення в аптеках, що розташовані в закладах охорони здоров’я міста;

- зменшення вартості медикаментів для населення, в тому числі для соціально незахищених верств;

- забезпечення доступності ліків та виробів медичного призначення мешканцям віддалених районів міста та пацієнтам закладів охорони здоров’я міста Кременчука;

- забезпечення належного функціонування комунального підприємства «Аптека № 90» та розширення мережі міських комунальних аптечних закладів.

**5. Шляхи розв’язання проблем, строки та етапи виконання Програми**

Жодне підприємство в умовах ринкової економіки не може працювати в збиток тривалий час, адже це призводить до поступового вимивання обігових коштів та банкрутства як наслідок. Саме тому для забезпечення сталого розвитку Підприємства та досягнення прийнятих економічних показників, залучення додаткових фінансових ресурсів шляхом реінвестування Програмою передбачено створення високорентабельних структурних підрозділів (аптечних пунктів) при лікувальних закладах, яке потребує залучення великих асигнувань. Це дозволить Підприємству акумулювати частину нерозподіленого прибутку для покращення матеріально-технічної бази існуючих аптечних закладів на другому етапі та для відкриття в подальшому на третьому етапі нових структурних підрозділів у віддалених районах міста.

**Строки виконання Програми 2016-2018 роки**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  №  з/п | Перелік заходів програми | Очікуваний результат | Термін вико -  нання | Відповідальний за виконання | Джерела фінансування | | |
| 1. | Підписання меморандуму про співпрацю між виконавчим комітетом Кременчуцької міської ради Полтавської області та керівництвом аптечних закладів, що розташовані в закладах охорони здоров’я міста Кременчука | 1. Встановлення максимальної граничної націнки на лікарські засоби на рівні 20% | 2016- 2018  роки | Управління охорони здоров’я виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області | Додаткового фінансування не потребує | | |
| 2. Затвердження соціально орієнтованого переліку лікарських засобів вітчизняного виробництва, що відпускаються пільговим категоріям населення з граничною надбавкою до 10% | Додаткового фінансування не потребує | | |
| 3. Проведення моніторингу цін на медичні препарати комісією управління охорони здоров’я із залученням працівників міського комітету профспілки працівників охорони здоров’я та депутатів – членів постійної комісії з питань освіти, молоді, культури, спорту, соціального захисту населення, розгляду питань, пов’язаних з АТО, охорони здоров’я, материнства та дитинства (за згодою) з послідуючим оприлюдненням результатів на офіційних веб-ресурсах | 2016-  2018  роки  щомі-  сячно | Додаткового фінансування не потребує | | |
| 2. | Впровадження системи реімбурсації на життєво необхідні медичні препарати вітчизняного виробника в мережі комунальних аптечних закладів міста з відшкодуванням до 50% вартості ліків |  | З 2 пів-  річчя 2016 року протя-  гом тер  міну дії Прог-  рами | Управління охорони здоров’я виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області | Міський бюджет  (тис. грн.) | | |
| 22 2016  **ІІ півр.** | **2017** | **2018** |
| **600,0** | **1200,0** | **2000,0** |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 5. | Відкриття нових структурних підрозділів у віддалених районах міста | 1. Відкриття аптечного пункту (Ревівка) | 2018 рік | Управління охорони здоров’я виконав  чого комі-  тету Кре-  менчуцької міської ради Полтавської області,  Керівництво комуналь-  ного підприємс-  тва «АПТЕКА  № 90» | Міський бюджет 330,0 тис. грн., власні кошти підприємства  20,0 тис. грн. всього 350,0 тис. грн. |
| 2.Відкриття аптечного пункту КНМП «Кременчуцька перша міська лікарня ім. О.Т. Богаєвського» | 2018 рік | Міський бюджет 580,0 тис. грн., власні кошти підприємства  50,0 тис. грн. всього 630,0 тис. грн. |
| 3.Відкриття аптечного пункту КНМП «Лікарня інтенсивного лікування «Кременчуцька» | 2018 рік | Міський бюджет 780,0 тис. грн., власні кошти підприємства  50,0 тис. грн. всього 830,0 тис. грн. |
|  |  | 4. Відкриття аптечного пункту КНМП «Кременчуцька міська дитяча лікарня» | 2018 рік |  | Міський бюджет 490,0 тис. грн., власні кошти підприємства  50,0 тис. грн. всього 540,0 тис. грн. |
| 5.Відкриття аптечного пункту КНМП «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 1» | 2018 рік | Міський бюджет 320,0 тис. грн., власні кошти підприємства  50,0 тис. грн. всього 370,0 тис. грн. |

**6. Фінансове забезпечення Програми та заходи щодо її реалізації**

Фінансове забезпечення виконання Програми здійснюється за рахунок коштів з міського бюджету у розмірі 4 500 000 (чотири мільйони п’ятсот тисяч) гривень, власних коштів комунального підприємства (вказаних у розділі 5 Програми) та інших джерел надходження, що не суперечить чинному законодавству та відповідно до Статуту комунального підприємства.

Кошти фінансового забезпечення на 2018рік розподіляються наступним чином:

* впровадження системи реімбурсації на життєво необхідні медичні препарати вітчизняного виробника в мережі комунальних аптечних закладів міста з відшкодуванням до 50% вартості ліків – 2000000,00 (Два мільйони) гривень
* капітальні видатки на створення комунальної аптечної мережи, шляхом відкриття аптечних пунктів в віддалених районах міста та лікувальних закладах – 2500000,00 (Два мільйони п’ятьсот тисяч) гривень.

Фінансування з міського бюджету у вказаному розмірі може бути здійснено одноразово або частинами. Фінансування коштів в розмірі 2000000,00 (Два мільйони) гривень здійснюється з цільовим призначенням «Внесок в статутний капітал комунального підприємства на поповнення оборотних засобів та засобів обігу», Фінансування коштів в розмірі 500000,00 (П’ятьсот тисяч) гривень здійснюється з цільовим призначенням «Внесок в статутний капітал комунального підприємства на поповнення власних основних засобів», що не суперечить чинному законодавству та відповідно до Статуту комунального підприємства

Формування цін комунальним підприємством (цінова політика) в рамках виконання даної програми, може змінюватись в залежності від зміни (підвищення) середнього рівня цін в національному масштабі.

На період дії даної Програми, комунальному підприємству «Аптека № 90» надається право на позачергове отримання в найм (оренду) нерухомого майна комунальної форми власності, необхідного підприємству для реалізації даної програми, а також пільги, щодо оплати комунального майна, отриманого в найм (оренду) в межах реалізації даної Програми, в розмірі 1 грн. на рік за кожен об’єкт. Положення щодо отримання пільги з оплати найму (оренди) нерухомого майна стосуються як об’єктів, які комунальне підприємство буде отримувати в найм (оренду) після затвердження даної Програми, так і об’єктів, які комунальне підприємство наймає (орендує) на момент затвердження даної Програми.

**7. Очікувані результати виконання Програми**

Реалізація заходів Програми дозволить:

1. Створити систему постійного контролю за ціноутворенням на медичні препарати та вироби медичного призначення в аптечній мережі міста.

2. Впливати на ринок лікарських засобів в місті не допускаючи можливості створення спекулятивних цін. Зменшення цін на лікарські засоби в аптеках, розташованих в закладах охорони здоров’я міста, щонайменше на 10%, а із соціального переліку на 20%, при впровадженні програми реімбурсації здешевлення ліків із соціального переліку на 50%.

3. Покращення доступності лікарських засобів для населення віддалених районів міста Кременчука.

**8. Організація виконання і контроль за виконанням Програми**

Організацію виконання Програми забезпечує виконавчий комітет Кременчуцької міської ради Полтавської області, Управління охорони здоров’я виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області, заклади охорони здоров’я, керівники аптечних закладів комунальної та приватної форм власності, розташовані в закладах охорони здоров’я міста.

Контроль за виконанням заходів Програми здійснює Управління охорони здоров’я виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області та постійна депутатська комісії з питань освіти, молоді, культури, спорту, соціального захисту населення, розгляду питань, пов’язаних з АТО, охорони здоров’я, материнства та дитинства.

**Начальник управління охорони**

**здоров’я виконавчого комітету**

**Кременчуцької міської ради**

**Полтавської області Д.О. Петращук**