**Аналіз регуляторного впливу**

(відповідно до статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308).

**Назва регуляторного акта** - проєкт рішення Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області «Про затвердження Положення про порядок демонтажу та евакуації тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, розміщених на території населених пунктів Кременчуцької міської територіальної громади»

**Регуляторний орган** - Кременчуцька міська рада Кременчуцького району Полтавської області

**Розробник документа** - управління контролю за станом благоустрою виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області

**Відповідальна особа** - начальник управління контролю за станом благоустрою виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області

Окунь Володимир Валентинович

Контактний телефон - 74 38 35, E-mail: blagoustrij[@kremen.gov.ua](mailto:gor@kremen.mvk.pl.ua)

**І. Визначення проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання**

У зв’язку з добровільним приєднанням Потоківської сільської територіальної громади Кременчуцького району Полтавської області (сіл Потоки, Соснівка, Придніпрянське і Мала Кохнівка) до Кременчуцької міської територіальної громади відповідно до рішень сесії Кременчуцької міської ради Полтавської області «Про добровільне приєднання до територіальної громади міста Кременчука» та «Про утворення старостинського округу» від 03 вересня 2020 року, зміни правового статусу міста Кременчука на Кременчуцьку міську територіальну громаду та зміни назви органу місцевого самоврядування, а також з урахуванням змін у законодавстві України виникла необхідність перегляду діючого рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області від 26 червня 2013 року «Про затвердження Положення про порядок демонтажу та евакуації тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності у м. Кременчуці».

Крім того, проблема, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання, пов’язана із самовільним розміщенням на території Кременчуцької міської територіальної громади торговельних лотків, тимчасових стаціонарних та пересувних тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності (павільйонів, кіосків, палаток, терміналів поповнення рахунків, автоматів з продажу кави, холодильного обладнання тощо). Протягом 2021 року представниками уповноважених органів з питань контролю за станом благоустрою Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області (управління контролю за станом благоустрою, відділи контролю за станом благоустрою управління з питань благоустрою району та організаційної роботи з населенням Крюківської та Автозаводської районних адміністрації Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області) було виявлено ряд самовільно встановлених (без будь-яких документів дозвільного характеру) тимчасових споруд (кавових автоматів - 6, терміналів поповнення рахунків - 24, холодильного обладнання - 8, та інших) на зупинках громадського транспорту, тротуарах, вулицях, площах населених пунктів громади.

У 2021 році управлінням контролю за станом благоустрою, підготовлено 9 рішень «Про демонтаж та евакуації тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, розміщених на території населених пунктів Кременчуцької міської територіальної громади» по 16 тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності (далі - ТС).

На виконання прийнятих рішень виконавчим комітетом Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, Комунальним підприємством «Благоустрій Кременчука» Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області (КП «Благоустрій Кременчука») примусово були демонтовані та евакуйовані 4 ТС, на ці заходи КП «Благоустрій Кременчука» використало власні кошти у сумі 250 тис. грн.

8 ТС демонтовані та евакуйовані їх власниками (за власні кошти). На 4 власники отримали дозвільні документи на продовження терміну розміщення ТС на раніше погоджених місцях.

Хаотичне та не систематизоване розміщення таких об’єктів створює небезпеку учасникам дорожнього руху, обмежується або повністю створюються перешкоди для доступ до підземних інженерних мереж, порушуються ветеринарні та санітарні норми реалізації продукції, перш за все тваринного походження, погіршуються архітектурний, естетичний вигляд населених пунктів громади. Вищевказані проблеми значним чином негативно впливають на туристичну привабливість та економічний розвиток Кременчуцької міської територіальної громади в цілому.

Розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Кременчуцької міської територіальної громади здійснюється у відповідності до Законів України «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про благоустрій населених пунктів», Наказу Мінрегіону № 244 від 21.10.2011 «Про затвердження порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» (із змінами згідно з наказом Міністерства розвитку громад та територій України «Про затвердження Змін до Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» від 23 листопада 2020 № 284, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 27 січня 2021р. за № 105/35727), Наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310 та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 18.12.2017  за № 1529/31397, постанови Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 № 833 «Про затвердження Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів», Правил розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на об’єктах благоустрою на території Кременчуцької міської територіальної громади, затверджених рішенням Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області від 25 травня 2021 р. та інших нормативно-правових актів.

Відповідно до підпункту 5 п. 1 статті 16 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» на об’єктах благоустрою забороняється самовільно встановлювати об’єкти зовнішньої реклами, торговельні лотки, павільйони, кіоски тощо. Забороняється самовільно встановлювати тимчасові споруди для провадження підприємницької діяльності також і згідно з підпунктом 2.30 Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого Наказом Мінрегіону № 244 від 21.10.2011 (зі змінами).

Разом з тим, порядок демонтажу самовільно розміщених тимчасових споруд на законодавчому рівні не врегульовано.

Нормами частин 1, 2 статті 4 Європейської хартії місцевого самоврядування, що ратифікована Законом України «Про ратифікацію Європейської хартії місцевого самоврядування», головні повноваження і функції органів місцевого самоврядування визначаються конституцією або законом. Однак це положення не перешкоджає наділенню органів місцевого самоврядування повноваженнями і функціями для спеціальних цілей відповідно до закону. Органи місцевого самоврядування в межах Закону мають повне право вільно вирішувати будь-яке питання, яке не вилучене із сфери їхньої компетенції і вирішення якого не доручене жодному іншому органу.

Відповідно до пункту 5 частини 2 статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить: здійснення самоврядного контролю за станом благоустрою та утриманням територій населених пунктів, інженерних споруд та об’єктів, підприємств, установ та організацій, майданчиків для паркування транспортних засобів (у тому числі щодо оплати послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів), озелененням таких територій, охороною зелених насаджень, водних об’єктів тощо. Окрім того, згідно з пунктом 44 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішується питання, зокрема, встановлення відповідно до законодавства правил з питань благоустрою території населеного пункту, забезпечення в ньому чистоти і порядку. У 2021 році Кременчуцькою міської ради Кременчуцького району Полтавської області затверджено Правила благоустрою території населених пунктів Кременчуцької міської територіальної громади, яких відповідно до ст. 17 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» повинні дотримуватись громадяни та усі суб’єкти господарювання.

Запропонованим проєктом регуляторного акта «Про затвердження Положення про порядок демонтажу та евакуації тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, розміщених на території населених пунктів Кременчуцької міської територіальної громади» (далі - Положення) пропонується розв’язати існуючу проблему шляхом затвердження передбачуваного алгоритму щодо визначення підстав, строків і механізму проведення демонтажу та евакуації самовільно встановлених тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

При цьому, слід зауважити, що цим Положенням особам, які самовільно встановили тимчасові споруди для провадження підприємницької діяльності на об’єктах благоустрою населених пунктів Кременчуцької міської територіальної громади, надається альтернативна щодо можливості усунення порушення Правил благоустрою території населених пунктів Кременчуцької міської територіальної громади, здійснивши демонтаж та евакуацію такої споруди власними силами на підставі припису уповноваженого органу у сфері благоустрою.

Існуюча проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки в умовах ринку реалізуються насамперед інтереси його учасників - суб’єктів господарювання, і ринкові механізми неспроможні відтворювати та забезпечувати баланси соціальних інтересів, які виходять за межі ринкового обміну.

**Основні групи (підгрупи), на які впливає проблема, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання – прийняттям цього проєкту регуляторного акту:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | + | - |
| Держава  Орган місцевого самоврядування | + | - |
| Суб’єкти господарювання, | + | - |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва | + | - |

### II. Цілі державного регулювання

Головними цілями прийняття рішення Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області «Про затвердження Положення про порядок демонтажу та евакуації тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, розміщених на території населених пунктів Кременчуцької міської територіальної громади» є:

- затвердження передбачуваного алгоритму щодо визначення підстав, строків і механізму проведення демонтажу та евакуації самовільно встановлених тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності;

- врегулювання правових відносин у вирішенні майнових питань між органами місцевого самоврядування та фізичними і юридичними особами незалежно від форм власності, що виникають під час виявлення самовільно розміщених на об’єктах благоустрою на території населених пунктів Кременчуцької міської територіальної громади стаціонарних та пересувних тимчасових споруд;

- роз’яснення громадянам та суб’єктам господарювання процедури демонтажу, евакуації, обліку і зберігання демонтованих тимчасових споруд, порядку їх повернення власнику, а також сплати власником демонтованої споруди компенсації витрат на демонтаж таких об’єктів згідно з кошторисом, складеним уповноваженим органом КП….;

- сприяння покращенню стану благоустрою, впорядкування та збереження архітектурного вигляду населених пунктів Кременчуцької міської територіальної громади.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

Запропонований спосіб регулювання, а саме затвердження Положення про порядок демонтажу та евакуації тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, що самовільно розміщені їх власниками на території населених пунктів Кременчуцької міської територіальної громади, є найприйнятнішим способом досягнення поставлених цілей.

Ефективність запропонованого способу регулювання ґрунтується на загальнообов’язковому характері рішень органу місцевого самоврядування, прийнятих в межах повноважень, для всіх суб’єктів на відповідній території.

**Виз****начення альтернативних способів**

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1.  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Не забезпечується досягнення цілей щодо нормативно-правового врегулювання майнових питань, пов’язаних з демонтажем та евакуацією самовільно розміщених на території Кременчуцької міської територіальної громади стаціонарних та пересувних тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності. |
| Альтернатива 2.  Прийняття запропонованого проєкту регуляторного акта | Забезпечується досягнення цілей щодо нормативно-правового врегулювання питань, пов’язаних з удосконалення порядку демонтажу та евакуації самовільно розміщених стаціонарних та пересувних тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.  Дія регуляторного акту буде розповсюджена на всіх суб’єктів підприємницької діяльності та громадян Кременчуцької міської територіальної громади.  Сприятиме покращенню стану благоустрою, впорядкування та збереження архітектурного вигляду території населених пунктів Кременчуцької міської територіальної громади. |
| Альтернатива 3.  Розв’язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів | Існуюча проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів. |

**2. Оцінка вибраних альтернативних способів**

**Оцінка обраних альтернативних способів досягнення цілей та оцінка впливу**

**на сферу інтересів держави**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернатив** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1.  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Відсутні | Залишення на тому ж рівні відшкодування понесених витрат КП «Благоустрій Кременчука» на відновлення об’єктів благоустрою, демонтаж і евакуацію самовільно встановлених тимчасових споруд. |
| Альтернатива 2.  Прийняття запропонованого проєкту регуляторного акта | Забезпечується досягнення цілей щодо нормативно-правового врегулювання питань, пов’язаних з удосконалення порядку демонтажу та евакуації самовільно розміщених стаціонарних та пересувних тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.  Сприятиме покращенню стану благоустрою, впорядкування та збереження архітектурного вигляду території населених пунктів громади. | Витрати, що виникають у зв’язку з істотними порушеннями у сфері благоустрою, як наслідок відсутності чіткого контролю на регіональному рівні.  Адміністративні витрати на здійснення заходів з самоврядного контролю за дотриманням вимог Правил благоустрою населених пунктів та інших вимог законодавства у сфері благоустрою. |
| Альтернатива 3.  Розв’язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів | Відсутні | На тому ж рівні |

**Оцінка впливу на сферу інтересів громадян**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернатив** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1.  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Відсутні | Погіршення стану об’єктів благоустрою, зниження рівня комфортності населе-них пунктів громади та їх туристичної привабливості |
| Альтернатива 2.  Прийняття запропонованого проєкту регуляторного акта | Передбачуваність у вирішенні майнових питань між органами місцевого самоврядування та фізичними і юридичними особами незалежно від форм власності, що виникають внаслідок самовільного розміщення на об’єктах благоустрою на території населених пунктів Кременчуцької міської територіальної громади стаціонарних та пересувних тимчасових споруд.  Сприятиме покращенню стану благоустрою, впорядкуванню та збереженню архітектурного вигляду території населених пунктів громади. | Витрати часу на ознайомлення з регуляторним актом.  У разі дотримання громадянами Правил благоустрою території населених пунктів Кременчуцької міської територіальної громади додаткові витрати не вбачаються. |
| Альтернатива 3.  Розв’язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів | Відсутні | Погіршення стану об’єктів благоустрою, зниження рівня комфортності населених пунктів громади та їх туристичної привабливості |

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | | **Великі** | **Середні** | **Малі** | | **Разом** |
| **всього** | **у т.ч. мікро** |
| 2020 рік | Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | - | - | 7 | - | 7 |
| Питома вага групи у загальній кількості, % | - | - | 100% | - | 100% |
| 2021 рік | Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | - | - | 6 | - | 6 |
| Питома вага групи у загальній кількості, % | - | - | 100% | - | 100% |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернатив** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1.  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Відсутні | Залишаться на тому ж рівні |
| Альтернатива 2.  Прийняття запропонованого проєкту регуляторного акта | Передбачуваність у правовому вирішенні майнових питань між органами місцевого самовряду-вання та фізичними і юридичними особами незалежно від форм власності, що виникають внаслідок самовільного розміщення на об’єктах благоустрою на території населених пунктів Кременчуцької міської територіальної громади тимчасових споруд для провад-ження підприємницької діяльності. Сприятиме покращенню стану благоустрою, впорядкуванню та збереженню архітектурного вигляду території населених пунктів громади. | Витрати часу на ознайомлення з регуляторним актом.  У разі дотримання Правил розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та Правил благоустрою території населених пунктів Кременчуцької міської територіальної громади додаткові витрати не вбачаються. |
| Альтернатива 3.  Розв’язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів | Відсутні | Відсутність єдиних правових вимог щодо |

|  |  |
| --- | --- |
| **Сумарні витрати за альтернативами** | **Передбачувані витрати** |
| Альтернатива 1.  Залишення існуючої на теперішній час ситуації без змін | Залишаться на тому ж рівні, що призводитиме до погіршення стану об’єктів благоустрою, зниження рівня комфортності населених пунктів громади та їх туристичної привабливості |
| Альтернатива 2.  Прийняття запропонованого проєкту  регуляторного акта | Витрати часу на ознайомлення з регуляторним актом.  У разі дотримання громадянами та суб’єктами господарювання Правил розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та Правил благоустрою території населених пунктів Кременчуцької міської територіальної громади додаткові витратиачаються. |
| Альтернатива 3.  Розв’язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів | У зв’язку з тим, що розв’язання даної проблеми за допомогою ринкових механізмів не можливе, витрати залишаються на тому ж рівні, що призводить до погіршення стану об’єктів благоустрою, зниження рівня комфортності населених пунктів громади та їх туристичної привабливості. |

**ІV. Обрання найоптимальнішого альтернативного способу досягнення цілей:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності**  **(за 4-х бальною системою оцінювання)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного балу** |
| Альтернатива 1.  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | 1 | Альтернатива є неприйнятною, оскільки проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети. |
| Альтернатива 2.  Прийняття  запропонованого проєкту  регуляторного акта | 4 | У разі прийняття цього регуляторного акта, заплановані цілі буде досягнуто. |
| Альтернатива 3.  Розв’язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів | 1 | Альтернатива є неприйнятною, оскільки проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети. |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** | | |
| Альтернатива 1.  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Відсутні | | Залишаться на тому ж рівні, що призводитиме до погіршення стану об’єктів благоустрою, зниження рівня комфортності населених пунктів громади та їх туристичної  привабливості. | Залишиться існуючий стан регулювання питання, отже, мета не буде досягнута | | |
| Альтернатива 2.  Прийняття  запропонованого проєкту  регуляторного акта | Передбачуваність у правовому вирішенні майнових питань між органами місцевого самоврядування та фізичними і юридичними особами незалежно від форм власності, що виникають внаслідок самовільного розміщення на об’єктах благоустрою на території населених пунктів Кременчуцької міської територіальної громади тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.  Сприятиме покращенню стану благоустрою, впорядкуванню та збере-женню архітектурного вигляду населених пунктів громади. | | Витрати часу на ознайомлення з регуляторним актом.  У разі дотримання громадянами та суб’єктами господарю-вання Правил розмі-щення тимчасових споруд для провад -ження підприємницької діяльності та Правил благоустрою території населених пунктів Кременчуцької міської територіальної громади додаткові витрати не вбачаються. | Альтернатива є найраціональнішим варіантом врахування інтересів усіх основних груп, на які проблема справляє вплив. Заплановані цілі буде досягнуто. | | |
| Альтернатива 3.  Розв’язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів | Відсутні | | У зв’язку з тим, що розв’язання даної проблеми за допомогою ринкових механізмів не можливе, витрати залишаються на тому ж рівні, що призводить до погіршення стану об’єктів благоустрою, зниження рівня комфортності населених пунктів громади та їх туристичної привабливості. | Проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети. | | |
| **Рейтинг** | | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи** | | | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Альтернатива 1.  Залишення існуючої  на даний момент ситуації  без змін | | Не забезпечує досягнення визначених цілей.  Альтернатива є неприйнятною. | | | Х |
| Альтернатива 2.  Прийняття  запропонованого проєкту  регуляторного акта | | Альтернатива є найраціональнішим варіантом врахування інтересів усіх основних груп, на які проблема справляє вплив. Заплановані цілі буде досягнуто.  Сприятиме зменшенню витрат бюджетних коштів на відновлення елементів благоустрою, котрі пошкоджуються внаслідок самовільного розміщення фізичними та юридичними особами на об’єктах благоустрою тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності. Сприятиме покращенню стану благоустрою, впорядкуванню та збереженню архітектурного вигляду населених пунктів громади. | | | У разі внесення змін до чинного законодавства, які можуть впливати на дію запропоновано-го регулятор-ного акта, до нього будуть вноситись відповідні коригування. |
| Альтернатива 3  Розв’язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів | | Оскільки існуюча проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів, переваги щодо її обрання відсутні. | | | Х |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Для розв’язання вищезазначеної проблеми пропонується затвердити рішення Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області «Про затвердження Положення про порядок демонтажу та евакуації тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, розміщених на території населених пунктів Кременчуцької міської територіальної громади», яким буде забезпечено нормативно-правове врегулювання майнових питань, пов’язаних з демонтажем та евакуацією самовільно розміщених на території Кременчуцької міської територіальної громади стаціонарних та пересувних тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

З метою урахування думки усіх зацікавлених груп, на які впливає існуюча проблема, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання – прийняттям цього проєкту регуляторного акту, пропонуються наступні заходи:

- оприлюднити цей проєкт регуляторного акта разом з аналізом регуляторного впливу (з М-Тестом) до нього на вебпорталі Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області та виконавчого комітету;

- направити проєкт рішення Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області «Про затвердження Положення про порядок демонтажу та евакуації тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, розміщених на території населених пунктів Кременчуцької міської територіальної громади» на розгляд Державної регуляторної служби України з метою отримання зауважень та пропозицій;

- здійснити організаційні заходи з обговорення проєкту регуляторного акта та пропозицій до нього (за наявності) на засіданні робочої групи з питань реалізації Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

- винести цей проєкт регуляторного акта з урахуванням пропозицій та зауважень на розгляд сесії міської ради для затвердження.

Для впровадження цього регуляторного акта виконавчим комітетом Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області планується здійснити такі заходи:

1. Забезпечити інформування громадян та суб’єктів господарювання про набрання чинності прийнятого рішення Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області «Про затвердження Положення про порядок демонтажу та евакуації тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, розміщених на території населених пунктів Кременчуцької міської територіальної громади» шляхом оприлюднення на вебпорталі Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області та виконавчого комітету.

2. Доручити представникам управління контролю за станом благоустрою та відділів контролю за станом благоустрою з питань благоустрою району та організаційної роботи з населенням Крюківської та Автозаводської районних адміністрації Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області постійно проводити роз’яснювальну роботу щодо необхідності дотримання громадянами та суб’єктами господарювання Правил розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та Правил благоустрою території населених пунктів Кременчуцької міської територіальної громади, у тому числі попереджати про відповідальність за адміністративні порушення цих правил, що передбачено відповідно до статті 152 КУАПП.

3. У випадках виявлення самовільно розміщених тимчасових споруд надавати роз`яснення громадянам та суб’єктам господарювання з питань щодо демонтажу, евакуації, обліку і зберігання демонтованих тимчасових споруд, які були встановлені самовільно, порядку їх повернення власнику, а також сплати власником примусово демонтованої споруди компенсації витрат на демонтаж таких об’єктів згідно з кошторисом, складеним уповноваженим органом - КП «Благоустрій Кременчука».

Рекомендувати зацікавленим особам звертатись до Центру надання адміністративних послуг для оформлення паспортів прив’язки та іншої документації на розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги**

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органи виконавчої влади, не нестимуть додаткові витрати.

У разі дотримання Правил розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та Правил благоустрою території населених пунктів Кременчуцької міської територіальної громади громадяни та суб’єкти господарювання не нестимуть витрат, що пов’язані з впровадженням цього регуляторного акта, а саме за примусовий демонтаж та евакуацію самовільно встановлених тимчасових споруд.

До аналізу регуляторного впливу розроблено м-Тест (тест підприємництва), оскільки кількість суб’єктів малого підприємництва, на яких поширюється дія запропонованого регуляторного акта складає 100%.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії запропонованого регуляторного акта не обмежений. Зміни та доповнення до рішення Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області «Про затвердження Положення про порядок демонтажу та евакуації тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, розміщених на території населених пунктів Кременчуцької міської територіальної громади» вноситимуться у разі необхідності, в тому числі за результатами відстеження результативності регуляторного акта, а також у випадку внесення змін до законодавства України.

**VIII. Визначення показників результативності регуляторного акта**

Результативність регуляторного акта визначатиметься за наступними показниками:

- кількість виявлених порушень відповідно до підпункту 14 пункту 2.7 розділу 2 Правил благоустрою території населених пунктів Кременчуцької міської територіальної громади, затверджених рішенням Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області від 25 травня 2022 року, щодо заборони самовільно встановлювати торговельні лотки, павільйони, кіоски тощо на території громади та кількість складених за наслідками їх вчинення протоколів, постанов та приписів про притягнення до адміністративної відповідальності;

- кількість прийнятих рішень виконавчим комітетом Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області щодо примусового демонтажу самовільно встановлених тимчасових споруд або з інших підстав визначених законом;

- кількість демонтованих та евакуйованих тимчасових споруд, розмір понесених витрат КП «Благоустрій Кременчука» на приведення об’єкту благоустрою у належний стан після здійснення заходів з евакуації та демонтажу (асфальтування, озеленення, відновлення покриття, тощо);

- кількість самовільно встановлених тимчасових споруд, котрі демонтовано власником на підставі відповідного припису самостійно (за власні кошти);

- ступінь інформованості суб’єктів господарювання щодо основних положень регуляторного акта.

**IX. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися**

**відстеження результативності акта**

Відстеження результативності регуляторного акта - рішення Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області «Про затвердження Положення про порядок демонтажу та евакуації тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, розміщених на території населених пунктів Кременчуцької міської територіальної громади» здійснюватиметься у терміни, встановлені у ст. 10 Закону України «Про засади регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме:

- базове відстеження здійснюється у 10-денний термін після набрання чинності цього рішення;

- повторне відстеження здійснюється через рік після набрання чинності актом

- періодичне відстеження здійснюється раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

Конкретні дати здійснення відстеження регуляторного акта будуть вказані в річному плані здійснення відстежень діючих регуляторних актів та оприлюдненя на вебпорталі Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області та виконавчого комітету <https://kremen.gov.ua>, на сторінці управління розвитку підприємництва, торгівлі, побуту та регуляторної політики у розділі «Регуляторна діяльність міської ради та її виконавчого комітету».

**Міський голова Віталій МАЛЕЦЬКИЙ**

**ПОГОДЖЕНО**

**Перший заступник міського голови**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Володимир ПЕЛИПЕНКО**

**Начальник управління контролю за**

**станом благоустрою виконавчого комітету**

**Кременчуцької міської ради Кременчуцького**

**району Полтавської області Володимир ОКУНЬ**

Сергій Киричейко 74 38 34

Додаток

до Аналізу регуляторного впливу

проєкту рішення Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області «Про затвердження Положення

про порядок демонтажу та евакуації тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, розміщених на території населених пунктів Кременчуцької міської територіальної громади»

**ТЕСТ**

**малого підприємництва (М-Тест)**

**1. Консультації з представниками малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єктів підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, здійснено управлінням контролю за станом благоустрою виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області з 01.03.2021 по 01.11.2021.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Порядковий номер** | **Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити** (до підприємців, експертів, науковців тощо**)** | **Кількість учасників консультацій, осіб** | **Основні результати консультацій (опис)** |
| 1 | Робочі зустрічі | 8 | Отримання інформації та пропозицій |
| 2 | Письмові запити | - | Отримання інформації та пропозицій |
| 3 | Усні консультації | 32 | Отримання інформації |
| 4 | Рішення Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області від 22 грудня 2020 року «Про затвердження плану роботи Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області з підготовки проєктів регуляторних актів на 2021 рік», до якого включено у т.ч. підготовку цього проєкту, було оприлюднено на офіційному вебпорталі Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області та виконавчого комітету. |  | Отримання інформації |

Крім того, планується обговорення цього проєкту регуляторного акта на засіданнях робочої групи з питань реалізації Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» із запрошенням зацікавлених суб’єктів господарювання та на засіданнях постійних депутатських комісій.

**2. Вимірювання впливу регулювання на суб’єктів малого підприємництва**

Кількість суб’єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання 208 суб’єктів господарювання.

**3. Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Порядковий номер** | **Найменування оцінки** | **У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)** | **Періодичні**  **(за наступний рік)** | **Витрати за п’ять років** |
| Оцінка «прямих» витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання | | | | |
| 1 | Придбання необхідного обладнання (пристроїв,  машин, механізмів) | 0 | 0 | 0 |
| 2 | Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування | 0 | 0 | 0 |
| 3 | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) | 0 | 0 | 0 |
| 4 | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) | 0 | 0 | 0 |
| 5 | Інші процедури (уточнити):  А) витрати на демонтаж ТС самостійно на 1 об’єкт, грн | 6 428\* | 0 | 0 |
| Б) витрати на примусовий демонтаж ТС на 1 об’єкт, грн. | 12 609\*\* | 0 | Х |
| 6 | Разом, грн  А)  Б) | 6428\*  12609\*\* | 0 | 0 |
| 7 | Кількість суб’єктів господарювання, що мають виконати вимоги і регулювання, одиниць | 208\* | Х | Х |
| 8 | Сумарно, грн  А)  Б) | **0** | 0 | **0** |

**\*** - кількість суб’єктів господарювання, які повинні виконати регулювання залежить від багатьох чинників (насамперед від їх власних намірів щодо припинення господарської діяльності, порушення ними правил розміщення тимчасових споруд тощо).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | | | | |
| 9 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання, грн  *Формула:*  витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок х вартість часу суб’єкта підприємництва (заробітна плата) х оціночна кількість форм | 1 год.\* 6500 *(розмір мін. заробітної плати на 01.01.2021)* /166 (*кількість робочих годин у місяць)* =  39,16 | 0 (витрати відсутні) (припущення, що отримує первинну інформацію про вимоги регулювання у перший рік, за результатами консультацій) | 39,16 |
| 10 | Процедури організації виконання вимог регулювання |  |  |  |
| 11 | Процедури офіційного звітування |  |  |  |
| 12 | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок | 0  (витрати відсутні) | 0  (витрати відсутні) | 0  (витрати відсутні) |
| 13 | Інші процедури (направлення повідомлення про виконання припису) | 30 хв = 19,08\* | Х | 19,08\* |
| 14 | Разом, гривень  *Формула:*  *(сума рядків 10 + 11 + 12 + 13 +14)* | 58,24 | Х | 58,24 |
| 115 | Кількість суб’єктів підприємництва, що мають виконати вимоги регулювання, одиниць | 208\* | Х | Х |
| 16 | Сумарно, гривень  (рядок 14 Х на рядок 15) | **24228\*** | **X** | **24228\*** |

**Примітка:** Тимчасові споруди, що розміщені відповідно до вимог законодавства, не підлягають примусовому демонтажу і евакуації. У разі дотримання громадянами та суб’єктами господарювання Правил розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та Правил благоустрою території населених пунктів Кременчуцької міської територіальної громади витрати внаслідок запровадження даного регулювання не передбачаються.

\* - кількість суб’єктів підприємництва, які допустили порушення та мають виконати вимоги регулювання є орієнтовною.

**4. Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва**

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: уповноважені органів з питань контролю за станом благоустрою Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області (управління контролю за станом благоустрою, відділи контролю за станом благоустрою управління з питань благоустрою району та організаційної роботи з населенням Крюківської та Автозаводської районних адміністрації Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Процедура регулювання суб’єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб’єкта господарювання підприємництва** | **Планові витрати часу на процедуру** | **Вартість часу співробітника органу місцевого самоврядування відповідної категорії (заробітна плата)** | **Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб’єкта** | **Оцінка кількості суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання** | **Витрати на адміністрування регулювання\***  **за рік**  (грн.) |
| 1. Облік суб’єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання | 4 год. | 240,96 | 2 | 208 | 102735 |
| 2. Поточний контроль за суб’єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: | 1 год. | 60,24 | 2 | 208 | 20060 |
| - камеральні | - |  | - | - | - |
| Виїзні (обстеження об’єктів благоустрою | 2 год. | 120,48 | 4 | 208\* | 50120 |
| 3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання | 1 год. | 60,24 | 1 | 208\* | 12530 |
| 4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання | 0,5 год. | 30,12 | 1 | 208\* | 6265 |
| 5. Оскарження одного окремого рішення суб’єктом господарювання | 4 год. | 240,96 | 1 | 208\* | 102735 |
| 6. Підготовка  звітності за результатами регулювання | 1 год. | 60,24 | 1 | - | - |
| 7. Інші адміністративні процедури, у тому числі профілактична та роз’яснювальна робота щодо дотримання вимог регуляторного акту та запобігання порушення виконання вимог | 30 хв | 30,12 | 1 | 208\* | 6265 |
| Разом за рік | X | Х | X | X | **297710** |
| Сумарно за п’ять років | X | X | X | X | **1488550** |

\* кількість суб’єктів господарювання, у яких виявлені порушення, визначається за результатами обстеження і є значно меншою.

**5. Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Порядковий**  **номер** | **Показник** | **Перший рік регулювання (стартовий)** | **За п’ять років** |
| 1 | Оцінка «прямих» витрат суб’єктів підприємництва на виконання регулювання. | **0** | **0** |
| 2 | Оцінка вартості  адміністративних процедур для суб’єктів підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | **24228** | **24228** |
| 3 | Сумарні витрати підприємництва на виконання запланованого регулювання | **24228** | **24228** |
| 4 | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів підприємництва | **297710** | **1488550** |
| 5 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання | **321938** | **1512778** |

**Начальник управління контролю за**

**станом благоустрою виконавчого комітету**

**Кременчуцької міської ради Кременчуцького**

**району Полтавської області Володимир ОКУНЬ**

Сергій Киричейко 74 38 34